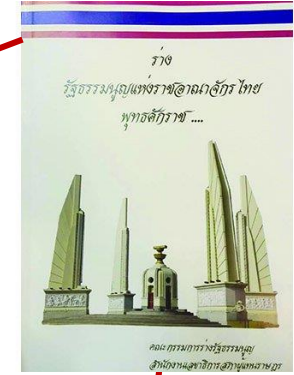


ความตกลงปารีส – **SDGs** – Thailand 4.0 และความเชื่อมโยงต่อยุทธศาสตร์ประเทศไทย

บัณฑูร เศรษฐศิโรตม์

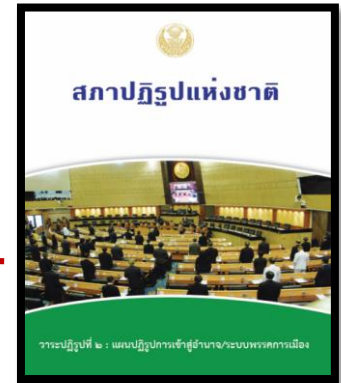
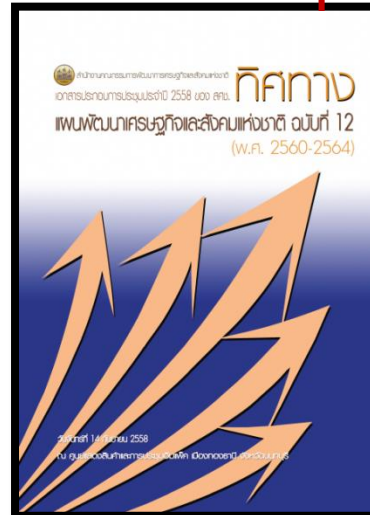
สำนักบริหารนโยบายนายกรัฐมนตรี (PMDU)





เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

ร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

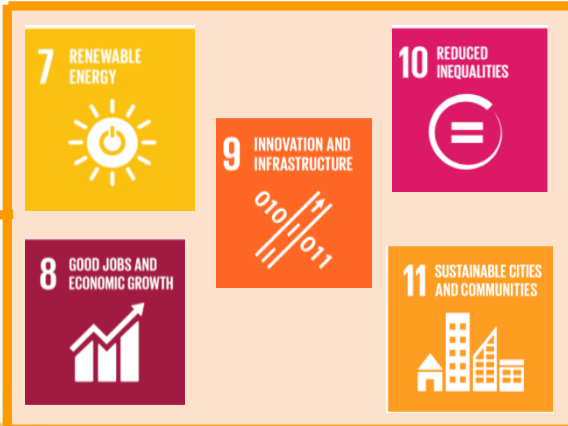


ข้อเสนอการปฏิรูปประเทศ และ
สามัคคีปรองดอง

แผนการเสนอ
กฎหมาย
318 ฉบับ

ความตกลงปารีส

แผนพัฒนาฯ ที่ 12



การพัฒนาที่ยั่งยืนที่ครบถ้วนทุกมิติ

กลไกขับเคลื่อน SDGs ของประเทศไทย

ระเบียบ สนร. ว่าด้วย กพย. ฉบับที่ 1 (2556)
ระเบียบ สนร. ว่าด้วย กพย. ฉบับที่ 2 (2558)
ระเบียบ สนร. ว่าด้วย กพย. ฉบับที่ 3 (2559)

คณะรัฐมนตรี



คณะกรรมการ
เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.)



อนุกรรมการ
ขับเคลื่อนเป้าหมาย
การพัฒนาที่ยั่งยืน

1

อนุกรรมการ
ส่งเสริมความเข้าใจและประเมิน
ผลการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลัก
ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

2

อนุกรรมการ
พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศ
เพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน

3

คณะทำงาน

1



บูรณาการการดำเนินงานและลำดับความสำคัญในการขับเคลื่อน
เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

คณะทำงาน

2



จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

คณะทำงาน

3



ปรับปรุงกลไก, มาตรการด้านเศรษฐกิจศาสตร์ สังคมและกฎหมาย เพื่อส่งเสริม
การพัฒนาที่ยั่งยืน

๑. ความมั่นคง

ลดการทุจริตคอร์รัปชัน (๑๖.๕)
ยุติการค้ามนุษย์และความรุนแรง
ต่อเด็ก (๑๖.๒)

๒. ความสามารถในการแข่งขัน

ส่งเสริมการเจริญเติบโตทาง
เศรษฐกิจที่ครอบคลุม และยั่งยืน
(๘.๑)
เพิ่มส่วนแบ่งในการส่งออกของ
ประเทศกำลังพัฒนา (๑๗.๑๑)

๖. พัฒนาระบบ
การบริหารจัดการภาครัฐ
การระดมทรัพยากรของรัฐเพื่อ
สนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืน
(๑๗.๑)
ยกระดับความสอดคล้องเชิง
นโยบายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
(๑๗.๑๔)

๕. การสร้างการเติบโต ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เพิ่มประสิทธิภาพการใช้
พลังงานและทรัพยากร (๗.๓,
๘.๔)
อุตสาหกรรมสีเขียว (๙.๔)
การจัดการสารเคมีและของเสีย
(๑๒.๔)
เกษตรกรรมยั่งยืน (๒.๔,
๒.๕)
ตั้งรับปรับตัวกับ
Climate Change
(๑๑.๕, ๑๓.๑, ๑๓.๒)
อนุรักษ์ ป่าไม้ และ
จัดการระบบนิเวศบน
บกและทรัพยากรทาง
ทะเล (๑๔.๔, ๑๔.๖,
๑๕.๑, ๑๕.๒)



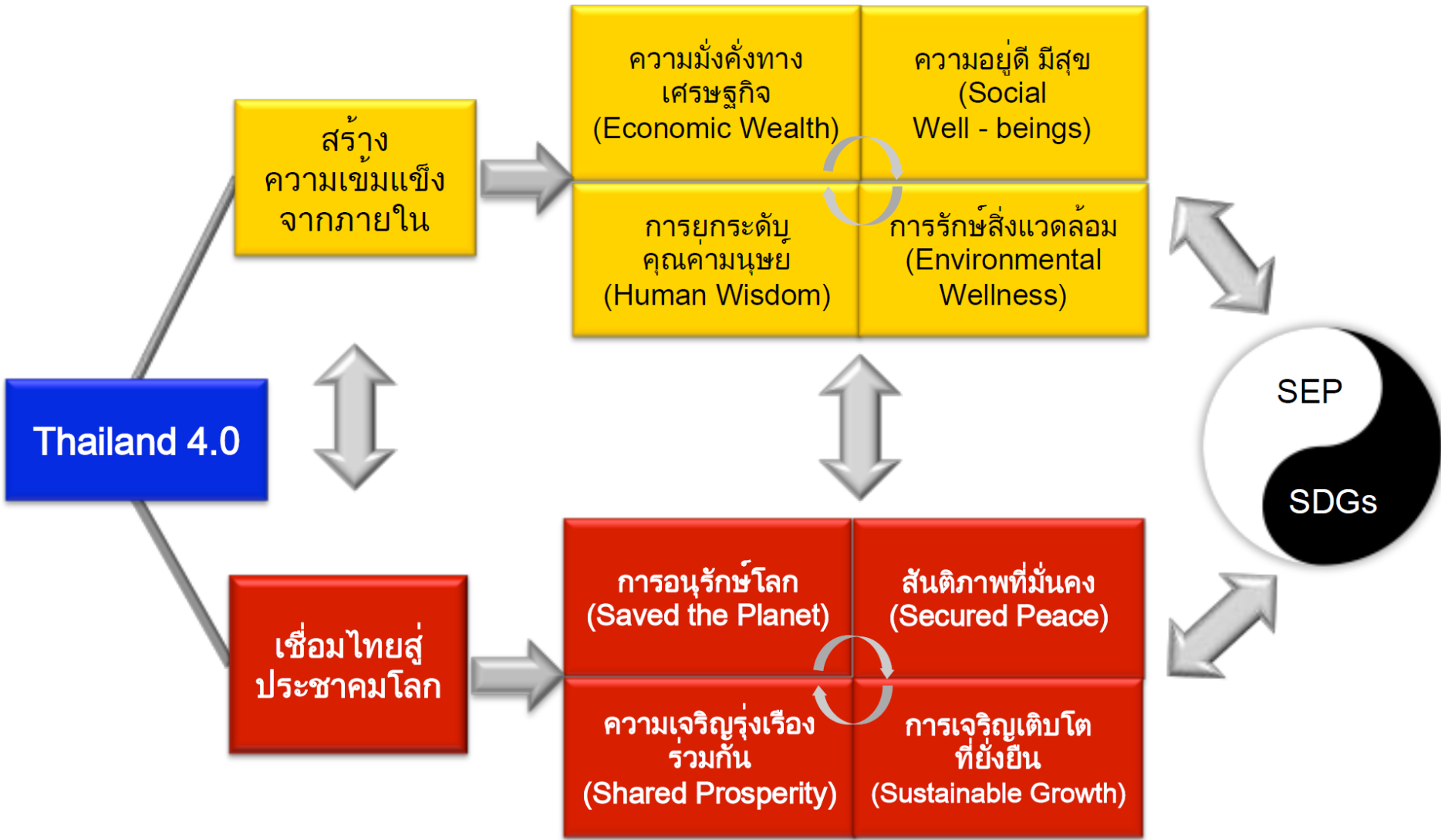
๓. เสริมสร้าง ศักยภาพคน

ยุติการแพร่กระจายและการตายจาก
โรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อ (๓.๓, ๓.๔)
ป้องกันและรักษาการใช้สารเสพติด
(๓.๕)
ลดอุบัติเหตุทางถนน (๓.๖)
เพิ่มการเข้าถึงการศึกษาปฐมวัย ประถม
และมัธยมที่มีคุณภาพ (๔.๑, ๔.๒)

๔. ความเสมอภาคและ เท่าเทียมกันทางสังคม

เพิ่มความมั่นคงทางอาหารและเข้าถึงน้ำดื่ม
ปลอดภัย (๒.๑, ๖.๑)
จัดให้มีมาตรการคุ้มครองทางสังคมและเพิ่ม
รายได้ให้คนยากจน (๑.๓, ๑๐.๑)
ลดความรุนแรงต่อผู้หญิงและเด็ก (๕.๒)

โมเดลประเทศไทย 4.0 : การพัฒนาสู่ความมั่งคั่ง มั่นคง และยั่งยืน



เราจะเดินหน้าไปด้วยกัน ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง



คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ
(พลเอกวิลาศ อรุณศรี ประธาน)

มาตรา ๖๕ รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนา

ประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว

การจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าว ต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย

มาตรา ๒๗๕ ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา ๖๕ วรรคสองให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ

ความสัมพันธ์ระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ กับ SDGs

มุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน



- ทิศทางการพัฒนา
- แนวทาง/ ยุทธศาสตร์หลัก

มุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

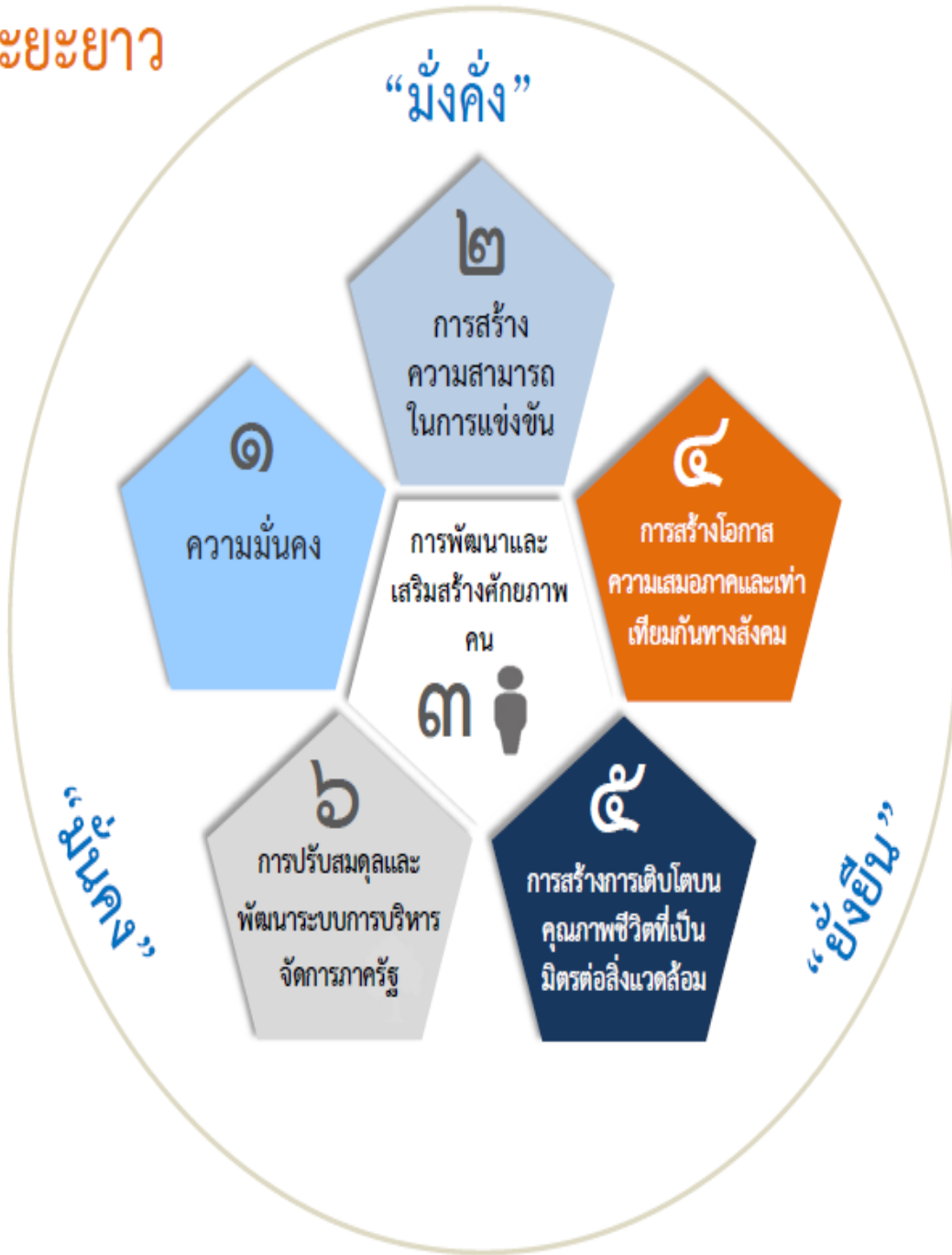


- เป้าหมาย
- เป้าประสงค์
- ตัวชี้วัด

ยุทธศาสตร์ชาติ : กรอบการพัฒนาระยะยาว

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์

“ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตาม
ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”
นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุข
และตอบสนองต่อการบรรลุ
ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะ
พัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างรายได้ระดับสูงเป็น
ประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างความสุขของคนไทย
สังคมมีความมั่นคง เสมอภาค และเป็นธรรม
ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ



รัฐธรรมนูญ
ประกาศใช้



การมีส่วนร่วมจากทุก
ภาคส่วนอย่างทั่วถึง

6 เม.ย.60



120 วัน

ภายใน 365 วัน

6 ส.ค.60

กฎหมาย
กระบวนการจัดทำ
ยุทธศาสตร์ชาติ

6 ส.ค.61

เนื้อหา
ยุทธศาสตร์ชาติ

SDGs ---->



ภาพรวมกลไกความตกลงปารีส

การทบทวนของผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิค (ม.13.11) ↓

| หัวข้อหลัก | เนื้อหาความตกลงปารีสกับการดำเนินงานของประเทศไทย |
|---------------------|--|
| 1. การลดก๊าซ | <ul style="list-style-type: none"> กำหนด NDCs (ม.3 , ม. 4-2) ทบทวน และส่ง NDCs ทุก 5 ปีเริ่ม 2020 (ม.4-3) กำหนดมาตรการภายในประเทศ (ม.4-2) กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาแบบคาร์บอนต่ำ (ม. 4-19) |
| 2. การปรับตัว | <ul style="list-style-type: none"> จัดทำ National Adaptation Plan และนำไปปฏิบัติ ม. 7-9) ส่งรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะ (ม. 7-10) |
| 3. กลไกการดำเนินงาน | <ul style="list-style-type: none"> การเสริมสร้างศักยภาพทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น (ม. 11-2) |

ความโปร่งใส (ม .13-4)

- รายงานแห่งชาติ
- รายงานราย 2 ปี
- รายงานความก้าวหน้าราย 2 ปี

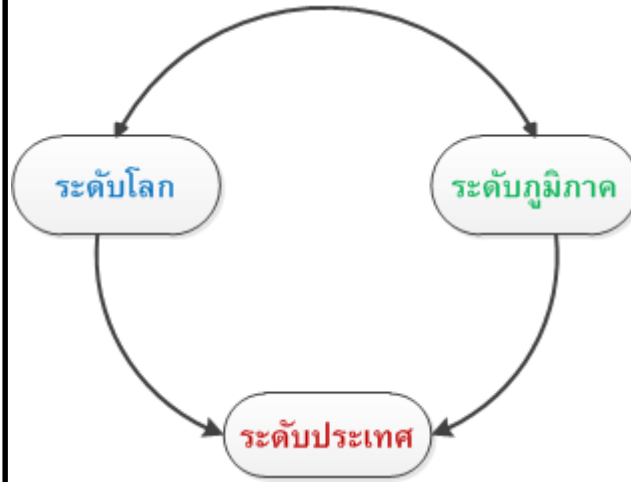
ทบทวนสถานการณ์การดำเนินงานระดับโลก (ม. 14)

- การลดก๊าซ
- การปรับตัว
- การเงิน
- การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี

เริ่มปี 2023 -ทำทุก 5 ปี

ความตกลงระหว่างประเทศ ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ ๓ ฉบับ

- ๑.อนุสัญญาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ, ๑๙๙๒
- ๒.พิธีสารเกียวโต, ๑๙๙๗
- ๓.ความตกลงปารีส, ๒๐๑๕



- คณะทำงานอาเซียนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ต่อการประชุม COP
- แผนงานประชาคมอาเซียน ๓ เสาหลัก
- เอกสารวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕

- ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒
- แผนขับเคลื่อนเป้าหมาย (SDGs)

- แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๙๓
- ยุทธศาสตร์การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศด้านการเกษตร พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

- แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔
- แผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๙
- แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๙

แผนปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศเพื่อรองรับการดำเนินงานตามความตกลงปารีส



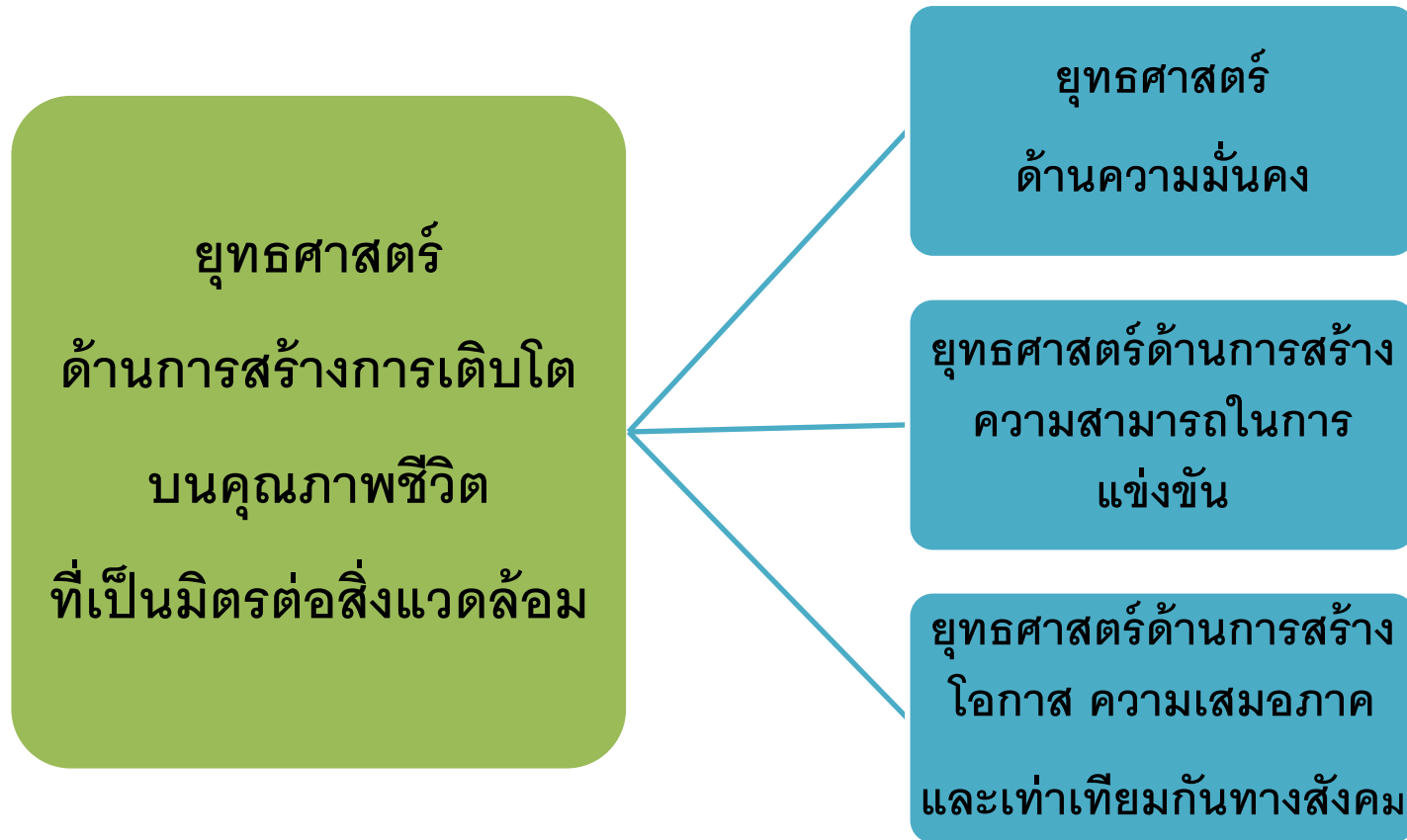
แผนยุทธศาสตร์ 20 ปี

ยุทธศาสตร์ด้านที่ 5 :

การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต

ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

แนวคิดและความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์



แนวโน้ม และความท้าทาย

- Globalization
- Urbanization
- Climate Change Impact
- Resource Scarcity
- Energy -Water – Food Security Nexus

- ปัญหาการเข้าถึง และใช้ประโยชน์ จากทรัพยากรธรรมชาติ และ สิ่งแวดล้อม
- ความขัดความแย้งด้าน ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และ การพัฒนา

Energy

Water

Food



40%

Estimated global gap between water supply and demand by 2030.¹²¹



The population is growing and so is the middle class:

50% INCREASE

in food production will likely be necessary to feed this more demanding population.¹²³

Roadmap ของการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

1. ระยะสั้น

- ยกกระดับธรรมาภิบาลของการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม
- ลดและป้องกันความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ
- เครือข่าย ความร่วมมือระหว่างรัฐ-เอกชน-ประชาชน (Public- Private-People Partnership :PPPP) ในการจัดการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (SDG #17)

2. ระยะกลาง

- การใช้ฐานทรัพยากรธรรมชาติร่วมกันในภูมิภาคอย่างยั่งยืน (Resource Sharing)
- การกำหนดและใช้มาตรการด้านการค้าและสิ่งแวดล้อมในเชิงรุก เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- สร้างบทบาทเชิงรุกในการเจรจา-จัดทำความตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อม (MEAs) และใช้ MEAs ให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- ความร่วมมือในระดับภูมิภาคเพื่อการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมข้ามพรมแดน (SDG# 17)

3. ระยะยาว

- เศรษฐกิจแบบคาร์บอนต่ำ (Low Carbon Economy) และมั่นคงทนทานต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Resilience Society)
- เศรษฐกิจฐานชีวภาพและความหลากหลายทางวัฒนธรรม

ทรัพยากรธรรมชาติ & Game Changers

- ธนาคารที่ดิน **
- ภาษีที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ
- องค์การบริหารที่ดิน
- คุ่มครองพื้นที่เกษตรกรรม

- พ.ร.บ.ผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล **
- การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ทางทะเล **



ที่ดิน
[SDG # 10]



ทรัพยากรน้ำ
[SDG # 6]

- Integrated Water Resource Management
- กระจายอำนาจการบริหารสู่ระดับลุ่มน้ำ
- ประมวลกฎหมายน้ำ

ทะเล - ชายฝั่ง
[SDG # 14]



ป่าไม้
[SDG # 15]



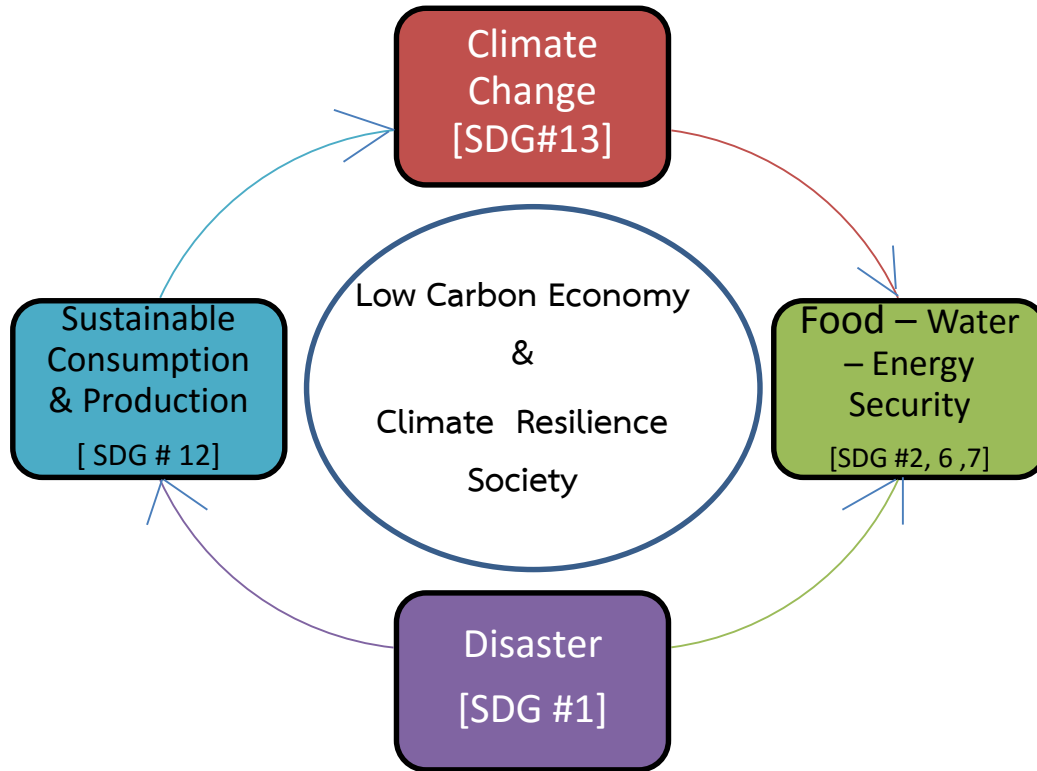
ความหลากหลายทางชีวภาพ
[SDG # 15]

- เพิ่มพื้นที่ป่าและความหลากหลายทางชีวภาพ
- เพิ่มขยายป่าชุมชน **
- ประมวลกฎหมายป่าไม้

- เศรษฐกิจฐานชีวภาพ
- กฎหมายความหลากหลายทางชีวภาพ และภูมิปัญญาท้องถิ่น

** ข้อเสนอปฏิรูปจาก สปช. /สปท.

Strategic Targets & Game Changers



Climate Change

- Low Carbon Economy เพื่อเพิ่มรายได้ การจ้างงาน และขีดความสามารถในการแข่งขัน
- Climate Finance
- Climate Budgeting System

F – W- E Security

- ระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพ
- การบูรณาการของนโยบาย แผน หน่วยงาน และงบประมาณ

Sustainable C & P

- Green City
- Green Market
- Green Consumerism
- Green Lifestyle

Disaster

- ระบบเตือนภัยล่วงหน้าที่มีประสิทธิภาพ
- ความร่วมมือระดับภูมิภาค

Game Changers to Sustainable Development

1 นวัตกรรมทางสังคม - กฎหมาย - เทคโนโลยี

- Climate Finance
- พันธบัตรป่าไม้
- ธนาคารต้นไม้
- ธนาคารที่ดิน **

2. Green Consumerism

- Green Incentive
- Green Market
- องค์กรผู้บริโภคจากมุมมองสิ่งแวดล้อม
- หน้าที่ในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3. เครื่องมือบริหารจัดการ

- เครื่องมือด้านเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม
- ปฏิรูประบบ EIA / EHIA **
- พัฒนาระบบ SEA
- ดาวเทียม THEOS # 2
- ระบบ Geo-Information

4. ระบบสิทธิในทรัพยากร

- Communal Property Regime

ตัวอย่าง : ป่าชุมชน , สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์, พันธุ์พืชพื้นเมืองเฉพาะถิ่น, โฉนดชุมชน

แนวคิด

Trade-off ↔ Decoupling

Cost Advantage ↔ Loss Advantage

Cradle to Grave ↔ Cradle to Cradle

Environmental Governance

5. ระบบกฎหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

พัฒนากฎหมายใหม่

- Climate Law **
- กม.ป่าชุมชน **
- กม.การมีส่วนร่วม **
- Biodiversity Law
- กม.สิทธิชุมชน

ปรับปรุงกฎหมายเก่า

- กม.ด้านทรัพยากรธรรมชาติ
- กม.สิ่งแวดล้อม 2535

รัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัติ

ประกาศ/กฎกระทรวง

** ข้อเสนอปฏิรูปจาก สปช. /สปท.