

สาระสำคัญของความตกลงปารีส การดำเนินงานของหน่วยงานกลางของประเทศ

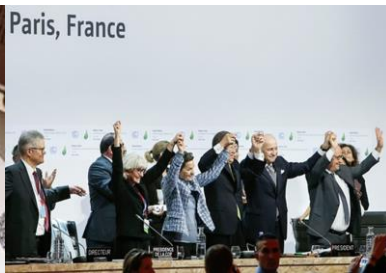
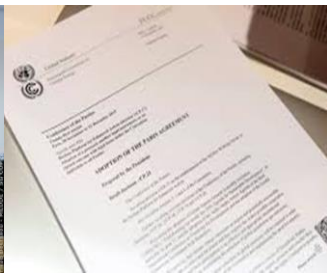
๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

โรงแรมเอเชีย แอร์พอร์ต จังหวัดปทุมธานี



PARIS2015
CONFÉRENCE DES NATIONS UNIES
SUR LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES
COP21·CMP11

สาระสำคัญของความตกลงปารีส และการดำเนินงานของหน่วยงานกลางของประเทศ



ดร. สุรียพร เกิดแก่นแก้ว

นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ

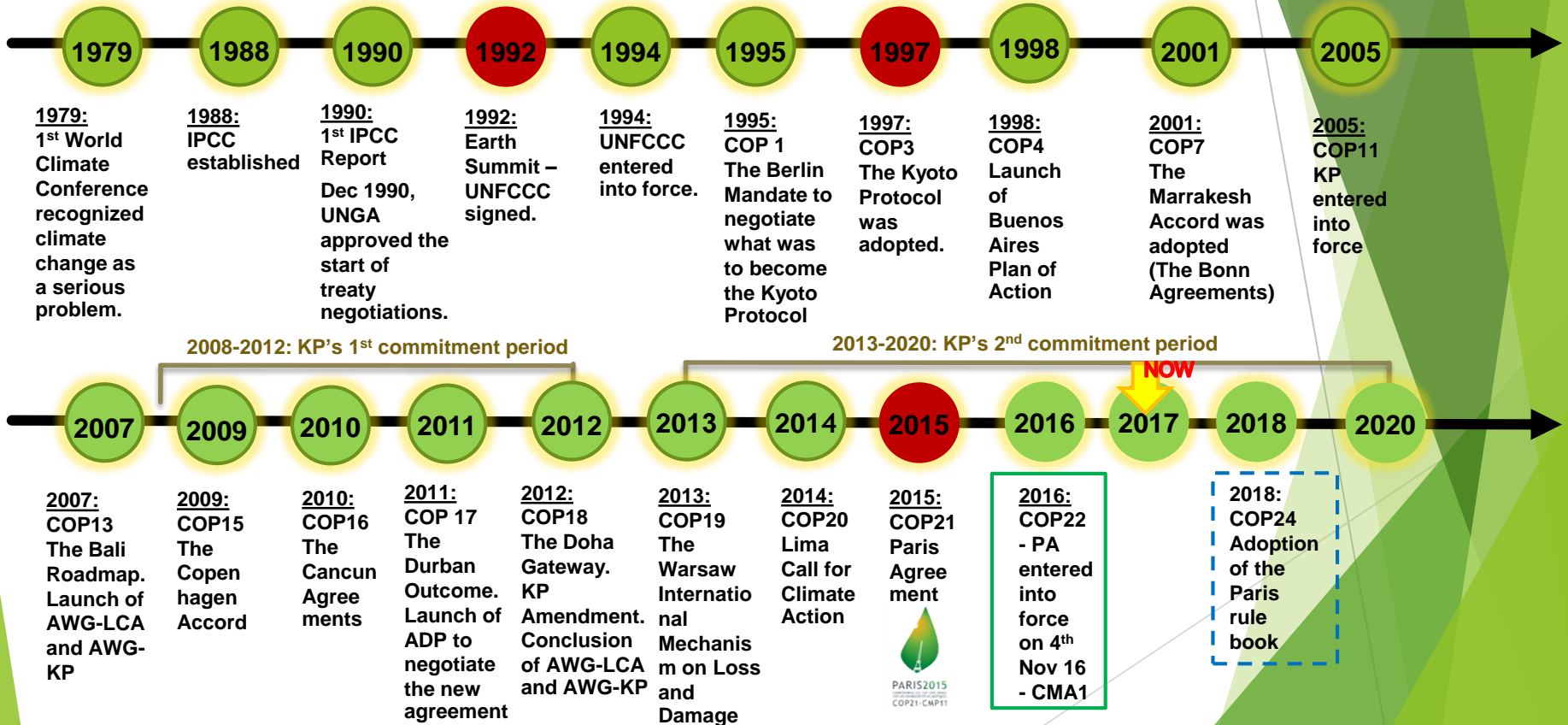
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



หัวข้อนำเสนอ

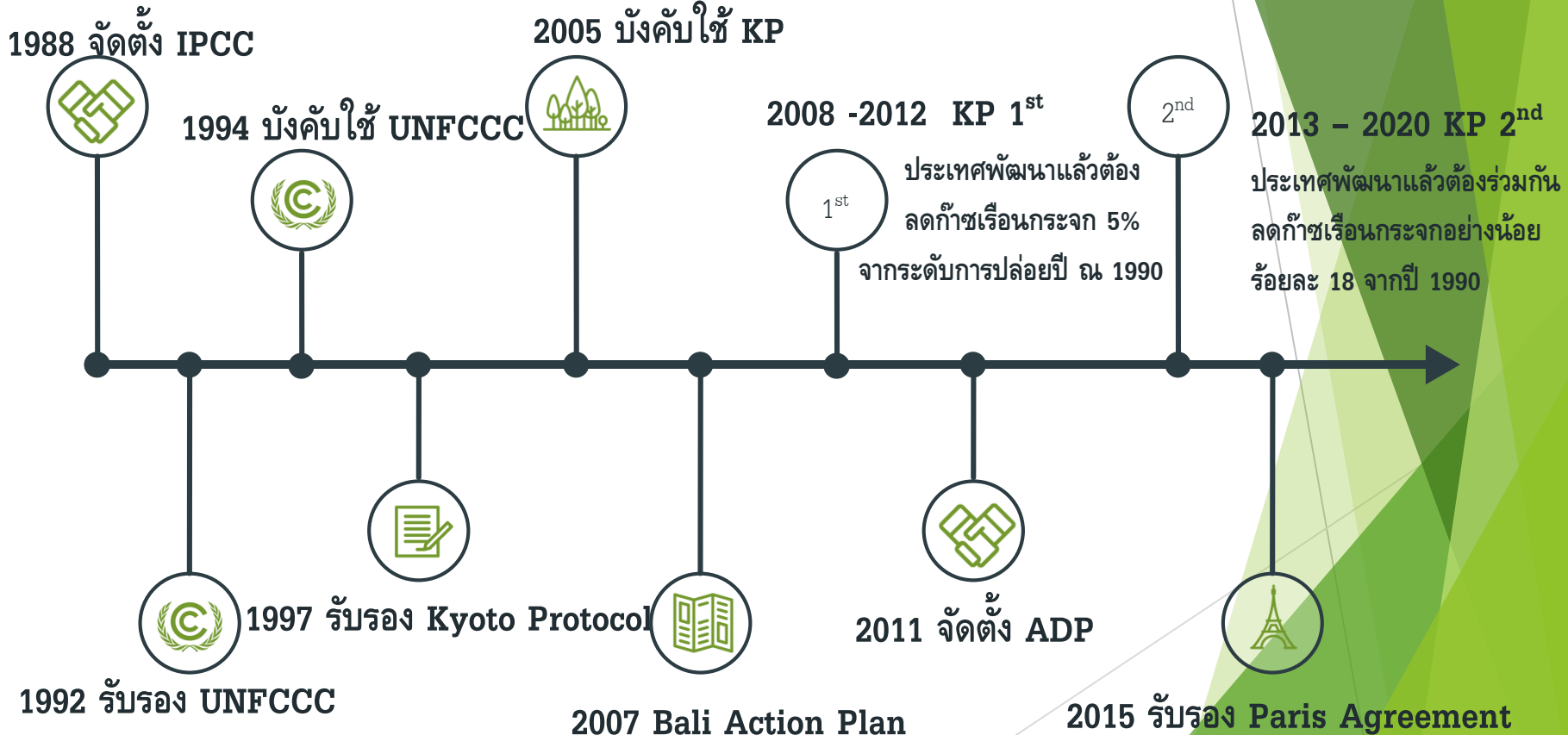
- ▶ **ความเป็นมา - UNFCCC Timeline**
- ▶ **ความตกลงปารีส**
- ▶ **การดำเนินงานในฐานะหน่วยประสานงานกลาง**

ความเป็นมา - UNFCCC Timeline



UNFCCC: ไทยลงนาม 1992; ให้สัตยาบัน 1994 / KP: ไทยให้สัตยาบัน 2002; ส่งตราสารยอมรับการแก้ไข 2015

ความเป็นมา - UNFCCC Timeline





ความตกลงปารีส - Paris Agreement

บทนำ	ประเด็นหลัก	การรายงาน ทบทวนผล การดำเนินการ และ การบังคับใช้	การจัดการเชิงสถาบัน	อื่น ๆ
บทนำ ข้อ 1 คำจัดความ ข้อ 2 วัตถุประสงค์ ข้อ 3 NDCs	ข้อ 4 การลดก๊าซเรือนกระจก ข้อ 5 การดูดกลับและกักเก็บก๊าซเรือน กระจก และ REED+ ข้อ 6 cooperative approaches ข้อ 7 การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ ข้อ 8 ความสูญเสียและความเสียหาย ข้อ 9 การเงิน ข้อ 10 เทคโนโลยี ข้อ 11 การเสริมสร้างศักยภาพ ข้อ 12 การสร้างความตระหนักและ การศึกษา	ข้อ 13 ความโปร่งใส ข้อ 14 การทบทวนการ ดำเนินการระดับโลก ข้อ 15 การส่งเสริมการ การดำเนินงานและการ บังคับใช้	ข้อ 16 ที่ประชุมภาคีซึ่ง ทำหน้าที่เป็นที่ประชุม ภาคีความตกลงปารีส ข้อ 17 เลขานุการความ ตกลงปารีส ข้อ 18 องค์กรย่อยด้าน การดำเนินการ ข้อ 19 องค์กรอื่น ๆ และการจัดการเชิง สถาบันสนับสนุนความ ตกลงปารีส	ข้อ 20 การลงนามและการให้สัตยาบัน ข้อ 21 การมีผลใช้บังคับ ข้อ 22 การแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 23 ภาคผนวก ข้อ 24 การระงับข้อพิพาท ข้อ 25 การออกเสียง ข้อ 26 ผู้เก็บรักษาความ ตกลงปารีส ข้อ 27 การตั้งข้อสงวน ข้อ 28 การถอนตัวจากความตกลง ข้อ 29 ภาษา



ความตกลงปารีส: วัตถุประสงค์



เพื่อเสริมสร้างการดำเนินงานและวัตถุประสงค์ของของอนุสัญญาโดยมีเป้าหมายในการเสริมสร้างความรับผิดชอบร่วมกันต่อภัยคุกคามจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในบริบทของการพัฒนาที่ยั่งยืนและความพยายามในการขจัดความยากจน



ควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้ต่ำกว่า 2 องศาเซลเซียส (well below 2°C) และมุ่งพยายามควบคุมให้ไม่เกิน 1.5 องศาเซลเซียส



เพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อผลกระทบทางลบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และส่งเสริมความต้านทานต่อสภาพภูมิอากาศและการพัฒนาที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกในระดับต่ำ โดยไม่กระทบต่อการผลิตอาหาร



ทำให้การไหลเวียนของเงินทุนสอดคล้องกับการดำเนินการเพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกในระดับต่ำและมีความต้านทานต่อสภาพภูมิอากาศ

สะท้อนถึงความเป็นธรรมและหลักความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน โดยคำนึงถึงศักยภาพตามสถานการณ์ของประเทศที่แตกต่างกัน



ความตกลงปารีส: NDCs



▶ Nationally Determined Contributions (NDCs) – การมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด

การลดก๊าซเรือนกระจก (ข้อ 4)



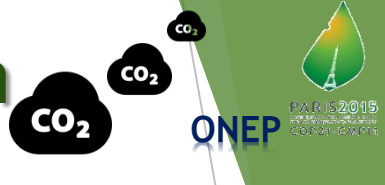
การปรับตัวต่อ
การเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศ (ข้อ 7)

การสนับสนุนทาง การเงิน (ข้อ 9)
เทคโนโลยี (ข้อ 10) การเสริมสร้างศักยภาพ (ข้อ 11)
และความโปร่งใสในการดำเนินงาน (ข้อ 13)

กำหนดหลักการว่า NDCs จะมีความก้าวหน้าขึ้นเรื่อย ๆ (progression over time)



ความตกลงปารีส: การลดก๊าซเรือนกระจก



เป้าหมายระยะยาวในการรักษาการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกให้ต่ำกว่า 2 องศาเซลเซียส มุ่งสู่ “Global Peaking” โดยเร็วที่สุด โดยตระหนักว่าประเทศกำลังพัฒนาจะ peak หลังประเทศพัฒนาแล้ว และจากนั้นจะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างรวดเร็วโดยการดำเนินการตามผลการศึกษาทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุด และมีความสมดุลระหว่างการปล่อยและการดูดกลับก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมของมนุษย์ บนพื้นฐานของความเป็นธรรม ในบริบทการพัฒนาที่ยั่งยืน และความพยายามที่จะขจัดความยากจน

ภาคีจะต้องเตรียมการ สื่อสาร ดำเนินการตาม NDC อย่างต่อเนื่อง โดยต้อง**จัดส่ง NDC ทุกๆ 5 ปี** และจะต้องให้ข้อมูลที่แสดงความโปร่งใส

NDC จะมีความก้าวหน้าและแสดงให้เห็นถึงความพยายามสูงสุด โดย**สะท้อนหลักความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่าง** คำนึงถึงศักยภาพและสถานการณ์ของประเทศ

ทุกภาคีควรมุ่งมั่นที่จะ**จัดทำและควรสื่อสารยุทธศาสตร์ระยะยาวของการพัฒนาที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำ** โดยเชิญชวนให้สื่อสารยุทธศาสตร์/มาตรการดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการในปี ค.ศ. 2020

ประเทศพัฒนาแล้วควรเป็นผู้นำในการดำเนินการ

จะต้อง**มีการให้การสนับสนุนต่อประเทศกำลังพัฒนา**ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

ภาคีจะต้อง**คำนึงถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ** (response measures) โดยเฉพาะผลกระทบต่อประเทศกำลังพัฒนา



ความตกลงปารีส:



การดูดกลับและกักเก็บก๊าซเรือนกระจก รวมถึงภาคป่าไม้ **ONEP**



- ภาควิชาควรดำเนินการด้านการอนุรักษ์และส่งเสริมการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับแหล่งดูดกลับและกักเก็บก๊าซเรือนกระจก และให้รวมถึงป่าไม้
- ส่งเสริมให้ภาคีดำเนินการและให้การสนับสนุน รวมถึงการจ่ายค่าตอบแทนเมื่อเกิดผล **สัมฤทธิ์** ในการดำเนินการตามกรอบแนวทางการดำเนินงานที่ได้ระบุไว้ตามแนวทางและข้อตัดสินใจที่เกี่ยวข้องภายใต้อนุสัญญา ในแนวนโยบายและการสร้างแรงจูงใจเชิงบวกในการดำเนินการตามกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับ **REDD+** และแนวนโยบายทางเลือกอื่น เช่น การร่วมการลดก๊าซเรือนกระจกกับการปรับตัว (**Joint mitigation and adaptation**) เพื่อให้เกิดการบูรณาการและการจัดการป่าไม้ที่ยั่งยืน ในขณะที่เดียวกันให้ **คำนึงถึงความสำคัญของแรงจูงใจที่เกี่ยวข้องผลประโยชน์ร่วมที่ไม่ใช่คาร์บอน** ที่เกิดจากการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวตามความเหมาะสม



ความตกลงปารีส: กลไกความร่วมมือ (cooperative approaches)



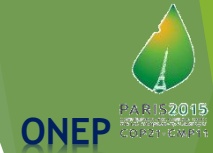
- ตระหนักว่าบางภาคีเลือกที่จะร่วมมือกันโดยสมัครใจในการดำเนินการตาม NDC เพื่อยกระดับความมุ่งมั่นในการลดก๊าซเรือนกระจกและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนและความสมบูรณ์ของสิ่งแวดล้อม
- ในการดำเนินการความร่วมมือดังกล่าว **จะต้องใช้ระบบบัญชีก๊าซเรือนกระจกที่มีประสิทธิภาพและหลีกเลี่ยงการนับซ้ำ**
- การลดก๊าซเรือนกระจกที่ถ่ายโอนระหว่างประเทศ (internationally transferred mitigation outcomes) **จะต้องเป็นไปโดยสมัครใจและได้รับอนุญาตจากภาคีที่มีส่วนร่วม**
- **ให้จัดตั้งกลไกขึ้นเพื่อรองรับการดำเนินการความร่วมมือ** นี้ ซึ่งที่ประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีสจะเป็นผู้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการของกลไกดังกล่าว
- **การลดก๊าซเรือนกระจกจากกลไกความร่วมมือนี้ จะไม่สามารถนำไปใช้เพื่อบรรลุการดำเนินงานตาม NDC ของประเทศได้** หากมีประเทศอื่นได้นำปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกนั้น ๆ ไปใช้แล้ว
- ให้ที่ประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีสกำหนดสัดส่วนรายได้จากการดำเนินกลไกความร่วมมือเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกลไกและสนับสนุนการปรับตัวของประเทศกำลังพัฒนาที่มีความเปราะบางอย่างยิ่งต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

- กำหนดแนวทางที่ไม่ใช้ตลาด (non-market approaches) ในการดำเนินงานตาม NDC มีความมุ่งหมายเพื่อ
 - (ก) สนับสนุนความมุ่งมั่นในการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัว
 - (ข) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาครัฐและภาคเอกชนในการดำเนินงานตาม NDC และ
 - (ค) ให้เกิดโอกาสในการประสานงานระหว่างเครื่องมือและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง



ความตกลงปารีส:

การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



เป้าหมายระดับโลกในด้านการปรับตัว: เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการปรับตัว สร้างความต้านทานและลดความเปราะบางต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการบรรลุสู่แนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน

- ตระหนักว่าการดำเนินงานด้านการปรับตัวฯ เป็นส่วนสำคัญของการแก้ไขปัญหการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับโลก และมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับระดับการลดก๊าซเรือนกระจก
- การดำเนินงานด้านการปรับตัวฯ ควรเป็นไปตามแนวทางที่ประเทศกำหนดเอง อยู่บนพื้นฐานขององค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ และภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งควรบูรณาการไปกับนโยบายและการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
- ตระหนักถึงความสำคัญในการสนับสนุนและความร่วมมือแก่ประเทศกำลังพัฒนา ซึ่งควรมีอย่างต่อเนื่องและยกระดับเพิ่มขึ้น เป็นไปตามที่ระบุไว้ในข้อ 9-11 ของความตกลงปารีส
- ภาครัฐจะต้องจัดทำกระบวนการจัดทำแผนการปรับตัวและการนำไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพแผน นโยบายและการมีส่วนร่วมที่เกี่ยวข้อง (ตามความเหมาะสม) และควรจัดส่งข้อมูลดังกล่าวตามความเหมาะสม โดยจะต้องไม่เป็นการเพิ่มภาระต่อประเทศกำลังพัฒนา



ความตกลงปารีส: การสูญเสียและความเสียหาย



ONEP
PAFIS 2015
ศูนย์วิจัยและพัฒนา
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

- ตระหนักถึง**ความสำคัญในการหลีกเลี่ยงหรือลดความสูญเสียและความเสียหาย**จากผลกระทบทางลบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งสถานการณ์สภาพอากาศที่รุนแรง สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงแบบค่อยเป็นค่อยไป และบทบาทของการพัฒนาที่ยั่งยืนในการลดความเสี่ยงของการสูญเสียและความเสียหาย
- **ให้ที่ประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีสกำกับดูแลและอาจพิจารณาเสริมสร้างประสิทธิภาพของ “กลไกระหว่างประเทศ วอร์ซอสำหรับการสูญเสียและความเสียหาย”** (The Warsaw International Mechanism for Loss and Damage: WIM)
- ให้ WIM ดำเนินความร่วมมือกับหน่วยงานที่มีอยู่และกลุ่มผู้เชี่ยวชาญภายใต้ความตกลงนี้ รวมถึงองค์กรที่เกี่ยวข้องและกลุ่มผู้เชี่ยวชาญอื่นๆ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการ อาทิ (ก) ระบบการเตือนภัยล่วงหน้า (ข) การเตรียมพร้อมในภาวะฉุกเฉิน (ค) สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงแบบค่อยเป็นค่อยไป (ง) สถานการณ์ที่อาจเกี่ยวข้องกับการสูญเสียและความเสียหายอย่างถาวรและไม่สามารถแก้ไขให้กลับเป็นเหมือนเดิมได้ (จ) การประเมินและการจัดการความเสี่ยงในองค์กรวม (ฉ) เครื่องมือการประกันความเสี่ยง (ช) ความเสียหายที่ไม่ใช่ในเชิงเศรษฐกิจ (ซ) ความต้านทานของชุมชน วิถีชีวิตและระบบนิเวศ



ความตกลงปารีส: การสนับสนุนทางการเงิน



- ประเทศพัฒนาแล้วจะต้องให้การสนับสนุนทางการเงินเพื่อช่วยภาคีประเทศกำลังพัฒนาในการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในการปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่ภายใต้อนุสัญญาอย่างต่อเนื่อง
- การสนับสนุนควรมุ่งให้เกิดความสมดุลระหว่างการปรับตัวและการลดก๊าซเรือนกระจก โดยคำนึงถึงการขับเคลื่อนโดยประเทศ ลำดับความสำคัญและความจำเป็นของภาคีประเทศกำลังพัฒนา
- ประเทศพัฒนาแล้วต้องรายงานข้อมูลการให้การสนับสนุน โดยจะต้องมีความโปร่งใสทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพทุกๆ 2 ปี และจะต้องมีการทบทวนผลการดำเนินการระดับโลกในการให้การสนับสนุนทางการเงินนี้
- ให้กลไกทางการเงินภายใต้อนุสัญญา ได้แก่ Green Climate Fund (GCF), Global Environment Facility (GEF) Least Developed Countries Fund และ Special Climate Change Fund ทำหน้าที่เป็นกลไกทางการเงินของความตกลงปารีสด้วย โดยการบริหารจะต้องเน้นให้ประเทศกำลังพัฒนาเข้าถึงการสนับสนุนทางการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยสร้างขั้นตอนการอนุมัติเงินสนับสนุนที่ไม่ซับซ้อน
- ข้อตัดสินใจ 1/CP.21 ให้ประเทศพัฒนาแล้วมุ่งมั่นที่จะสนับสนุนทางการเงินตามเป้าหมายเดิมที่แสนล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี (USD 100 Billion per year) ถึงปี 2025 โดยที่ประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีสจะร่วมกันกำหนดเป้าหมายทางการเงินใหม่ในปี 2025 โดยกำหนดขั้นต่ำที่แสนล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี



ความตกลงปารีส: ความร่วมมือด้านเทคโนโลยี



กำหนดวิสัยทัศน์
ร่วมระยะยาว
เกี่ยวกับ
ความสำคัญของ
การพัฒนาและ
ถ่ายทอด
เทคโนโลยีเพื่อ
ช่วยเสริมความ
ต้านทานต่อการ
เปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศ
และการลดก๊าซ
เรือนกระจก

- เสริมสร้างความร่วมมือในการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยให้**จัดตั้งกรอบการดำเนินการทางเทคโนโลยี (Technology Framework)** เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานและใช้เป็นแนวทางที่ครอบคลุมการทำงานของกลไกเทคโนโลยี ในการส่งเสริม สนับสนุน การเพิ่มให้เกิดการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
- **ให้กลไกทางเทคโนโลยีได้แก่ Technology Executive Committee (TEC) และ the Climate Technology Centre and Network (CTCN) จะต้องสนับสนุนการดำเนินการภายใต้ความตกลงนี้**
- เร่งรัด กระตุ้น และสนับสนุนให้เกิดนวัตกรรม เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการตอบสนองระยะยาวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การพัฒนาเศรษฐกิจ และการพัฒนาอย่างยั่งยืน อาทิ การให้มีแนวการวิจัยและพัฒนา และส่งเสริมการเข้าถึงเทคโนโลยี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงต้นของวัฏจักรเทคโนโลยีต่อภาคีประเทศกำลังพัฒนา
- **ประเทศกำลังพัฒนาจะต้องได้รับการสนับสนุนการดำเนินงาน (รวมถึงการสนับสนุนทางการเงิน) เพื่อการสร้างความเข้มแข็งของความร่วมมือในการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีตามช่วงของวัฏจักรเทคโนโลยีที่ต่าง ๆ** เพื่อสร้างความสมดุลทั้งด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัว โดยจะต้องมีการทบทวนผลการดำเนินการระดับโลกในการให้การสนับสนุนทางเทคโนโลยีนี้



ความตกลงปารีส:



การเสริมสร้างศักยภาพ สร้างความตระหนัก และส่งเสริมการศึกษา

ONEP



- ควรยกระดับศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศกำลังพัฒนา เพื่อดำเนินงานทั้งด้านการปรับตัวและการลดก๊าซเรือนกระจก และควรอำนวยความสะดวกในการพัฒนา เผยแพร่และถ่ายทอดเทคโนโลยี การเข้าถึงแหล่งเงินทุน มิติที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา ฝึกอบรมและความตระหนักรู้ของประชาชน และการสื่อสารที่ถูกต้อง รวดเร็วและโปร่งใสของข้อมูล
- ควรขับเคลื่อนโดยประเทศ (country driven) ตอบสนองต่อความต้องการและส่งเสริมความเป็นเจ้าของ และชี้แนะ/ถอดบทเรียนจากการดำเนินการที่ผ่านมาภายใต้อนุสัญญา
- ทุกภาคีควรร่วมมือกันยกระดับขีดความสามารถ โดยประเทศพัฒนาแล้วควรยกระดับการสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนา ทั้งในระดับภูมิภาค ทวิภาคี และพหุภาคี โดยภาคีที่ให้การสนับสนุนจะต้องสื่อสารกิจกรรม/มาตรการที่ดำเนินการเพื่อสร้างขีดความสามารถให้แก่ประเทศกำลังพัฒนา และประเทศกำลังพัฒนาควรสื่อสารความก้าวหน้าในการสร้างขีดความสามารถการดำเนินงานภายใต้ความตกลงปารีสอย่างสม่ำเสมอ
- กิจกรรมการสร้างขีดความสามารถจะต้องถูกยกระดับผ่านการจัดการเชิงสถาบันที่เหมาะสม โดยข้อตกลงใจของ COP21 ให้จัดตั้ง Paris Committee on Capacity-building (PCCB) เพื่อสนับสนุนการดำเนินการประเมินความต้องการด้านศักยภาพ จัดทำแผนการทำงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลทางเทคนิคที่เกี่ยวข้อง
- ภาคีจะต้องร่วมมือดำเนินมาตรการในการยกระดับการศึกษาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การฝึกอบรม การสร้างความตระหนักรู้ของประชาชน การมีส่วนร่วมของประชาชนและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน เพื่อช่วยยกระดับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงปารีส



ความตกลงปารีส: ความโปร่งใส



เพื่อการสร้างความ
ไว้วางใจและความเชื่อมั่น
ระหว่างกัน ส่งเสริมการ
ดำเนินงานที่มี
ประสิทธิภาพ และเพื่อ
ยกระดับกรอบการ
ดำเนินงานด้านความ
โปร่งใสทั้งในการ
ดำเนินงานและการ
สนับสนุน ที่เป็นไปอย่าง
ยืดหยุ่น ดำเนินถึง
ศักยภาพที่แตกต่างของ
ภาคี และสร้างกรอบการ
ดำเนินการจาก
ประสบการณ์ที่มีร่วมกัน

- **กรอบความโปร่งใสในการดำเนินการ** เพื่อความเข้าใจที่ชัดเจน ติดตามความก้าวหน้า NDC และประเมินผลการดำเนินการ/สิ่งที่ต้องดำเนินการเพิ่มเติม **กรอบความโปร่งใสในการสนับสนุน** เพื่อสร้างความเข้าใจที่ชัดเจนในการให้และการรับการสนับสนุน โดยให้กำหนดกรอบบนพื้นฐานจากการดำเนินการที่มีอยู่เดิมภายใต้อนุสัญญา ให้เป็นไปแบบเอื้ออำนวย ไม่ก้าวก่าย ไม่เป็นการลงโทษ เคารพอธิปไตย และหลีกเลี่ยงการสร้างภาระอันเกินควรแก่ภาคี
- ทุกภาคีจะต้องส่งข้อมูลต่อไปนี้อย่างสม่ำเสมอ ก) รายงานบัญชีแห่งชาติ ข) ข้อมูลที่จำเป็นต่อการติดตามความก้าวหน้า NDC ข้อมูลด้านผลกระทบและการปรับตัว (ตามเหมาะสม) โดยข้อมูลที่ส่งจะต้องได้รับการตรวจสอบทางเทคนิคโดยผู้เชี่ยวชาญและจะต้องเข้าร่วมการพิจารณาความก้าวหน้าแบบพหุภาคี (multilateral consideration of progress)
- ประเทศพัฒนาแล้วต้องให้ข้อมูลด้านการให้การสนับสนุน ในขณะที่ประเทศกำลังพัฒนาควรให้ข้อมูลการรับการสนับสนุน
- ประเทศกำลังพัฒนาจะต้องได้รับการสนับสนุนในการเสริมสร้างศักยภาพที่เกี่ยวข้องกับความโปร่งใสอย่างต่อเนื่อง
- ตัดสินใจให้มีการจัดตั้ง **Capacity-building Initiative for Transparency** โดยให้ GEF สนับสนุนทางการเงิน เพื่อสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาในการจัดตั้งสถาบันและเสริมสร้างศักยภาพทางเทคนิคในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับความโปร่งใส



ความตกลงปารีส:

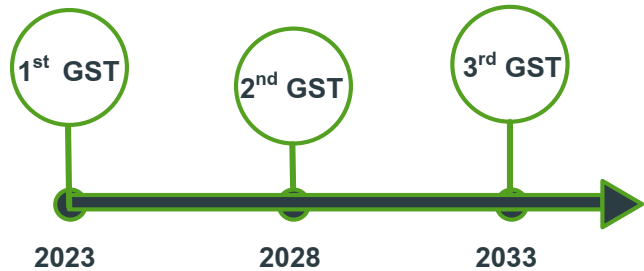


การทบทวนการดำเนินงานระดับโลก (Global Stocktake)

ONEP



ที่ประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีสจะต้องมีการทบทวนการดำเนินงานภายใต้ความตกลงเป็นระยะ เพื่อประเมินความก้าวหน้าในภาพรวม ในการบรรลุตามวัตถุประสงค์ของความตกลงนี้และเป้าหมายระยะยาวที่กำหนด (เรียกว่า ‘การทบทวนระดับโลก’) การประเมินนี้จะต้องจัดทำรูปแบบที่มีความครอบคลุมและส่งเสริมการดำเนินงาน โดยคำนึงถึงการลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัว กลไกการดำเนินงานและการสนับสนุน และคำนึงถึงความเป็นธรรมและความรู้ทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดที่มีอยู่



ผลของการทบทวนระดับโลกจะต้องใช้เป็นข้อมูลสำหรับภาคีในการ update และยกระดับการดำเนินงาน และการสนับสนุน NDC และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

เริ่มการทบทวนระดับโลกครั้งแรกในปี พ.ศ. 2566 (ค.ศ.2023) และจะต้องดำเนินการทุก ๆ 5 ปี หลังจากนั้น หรือตามข้อตัดสินใจของภาคีความตกลงปารีส



ความตกลงปารีส: การส่งเสริมและกำกับการดำเนินงาน



- ให้จัดตั้งกลไกที่จะอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติตามและส่งเสริมการบังคับตามบทบัญญัติต่าง ๆ ของความตกลงนี้
- กลไกจะต้องประกอบด้วยคณะกรรมการที่เป็นผู้เชี่ยวชาญและดำเนินการในลักษณะที่เอื้ออำนวยความสะดวก (facilitative in nature) ปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะที่โปร่งใส ไม่เป็นปฏิบัติักษ์ และไม่ลงโทษ คณะกรรมการจะต้องให้ความสนใจเป็นการเฉพาะต่อขีดความสามารถและสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องของภาคี
- คณะกรรมการจะต้องดำเนินการตามแบบวิธีและกระบวนการขั้นตอนตามที่ได้รับการรับรองโดยที่ประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส และรายงานประจำปีต่อที่ประชุมภาคีซึ่งทำหน้าที่เป็นที่ประชุมภาคีความตกลงปารีส



ความตกลงปารีส: การมีผลใช้บังคับ



วันที่สามสิบหลังจากวันที่ภาคีสัญญาอย่างน้อยที่สุด 55 ภาคี
ครอบคลุมการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างน้อยที่สุดร้อยละ 55 ของ
จำนวนการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั้งหมด ได้มอบสัตยาบันสาร
สารการยอมรับ สารการให้ความเห็นชอบ หรือภาคยานุวัติสาร

5 ตุลาคม 2559 - วันที่ภาคีสัญญาอย่างน้อยที่สุด 55 ภาคี
ครอบคลุมการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างน้อยที่สุดร้อยละ 55 ของ
จำนวนการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั้งหมด ได้มอบสัตยาบันสาร สาร
การยอมรับ สารการให้ความเห็นชอบ หรือภาคยานุวัติสาร

4 พฤศจิกายน 2559 - ความตกลงปารีสมีผลใช้บังคับ

21 เมษายน 2560 - มี 143 ประเทศให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคี
ความตกลงปารีสมีผลใช้บังคับ

When Will the Paris Agreement Take Effect?

At least **55 PARTIES** TO THE UNFCCC representing at least **55% OF TOTAL GLOBAL GHGS** must sign on.

WORLD RESOURCES INSTITUTE

PARIS AGREEMENT - STATUS OF RATIFICATION

143

143 Parties have ratified, of 197 Parties to the Convention

On 5 October 2016, the threshold for entry into force of the Paris Agreement was achieved. The Paris Agreement entered into force on 4 November 2016. The first session of the Conference of the Parties serving as the Meeting of the Parties to the Paris Agreement (CMA 1) took place in Marrakech, Morocco from 15-18 November 2016.

More information

Information on the Paris Agreement, including status of ratification

As of 21/04/2017



พิธีสารเกียวโต VS ความตกลงปารีส



	Kyoto Protocol	Paris Agreement
ขอบเขต	การลดก๊าซเรือนกระจก	การลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเงิน เทคโนโลยี การเสริมสร้างขีดความสามารถ
ระยะเวลา	พันธกรณีที่ 1: ค.ศ. 2008 - 2012 พันธกรณีที่ 2: ค.ศ. 2013 - 2020	<u>ไม่ได้กำหนด</u> , ให้จัดส่ง NDC ทุก ๆ 5 ปี และจะมีการหารือเรื่อง “common timeframe ของ NDC ในการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีสสมัยที่ 1
ประเทศที่อยู่ในพิธีสาร / ความตกลง	เฉพาะประเทศพัฒนาแล้วที่มีเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก	ทุกประเทศต้องเตรียมการและจัดส่ง NDC (ที่ประกอบไปด้วยแต่ไม่จำกัดเพียงแต่การลดก๊าซเรือนกระจก)
ปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจก	พันธกรณีที่ 2 คิดเป็น 14%	คิดเป็น 99% จากผลรายงานสังเคราะห์



พิธีสารเกียวโต VS ความตกลงปารีส

	Kyoto Protocol	Paris Agreement
กลไกลดก๊าซ	เป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกสำหรับประเทศพัฒนาแล้วและกลไกตลาด (CDM, JI, ET)	Nationally determined contributions, ความร่วมมือระหว่างภาคีโดยสมัครใจ (cooperative approach)
การบังคับ	บังคับโดยการระงับการซื้อขายก๊าซเรือนกระจกและให้เพิ่มปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่จะต้องลดในพันธกรณีี่ 2	จะมีการตัดตั้ง Expert-based and mechanism to facilitate implementation of and promote compliance with the provisions of this Agreement ปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะที่โปร่งใส ไม่เป็นปฏิบัติ และไม่ล่งโทษ
ความโปร่งใส	ประเทศพัฒนาแล้วต้องรายงานข้อมูลการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง	ทุกภาคีจะต้องรายงานข้อมูลการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง โดยการนำเนินการด้านความโปร่งใสของประเทศกำลังพัฒนาจะต้องได้รับการสนับสนุนและได้รับการเสริมสร้างศักยภาพที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง



นโยบายต่อการดำเนินงานของประเทศไทย

สรุปพันธกรณีเพิ่มเติมภายใต้ความตกลงปารีสสำหรับประเทศกำลังพัฒนา คือ



1. จัดส่งเป้าหมายการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (NDC) ทุก ๆ 5 ปี ภายหลังปี ค.ศ. 2020 (พ.ศ. 2563)



2. จัดส่งรายงานประเมินความก้าวหน้าในการดำเนินการเพื่อบรรลุตาม NDC



3. ควรจัดส่งรายงานการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่ได้รับการสนับสนุนทางการเงิน เทคโนโลยี และการเสริมสร้างศักยภาพ จากประเทศพัฒนาแล้ว



การดำเนินการตาม Paris Agreement



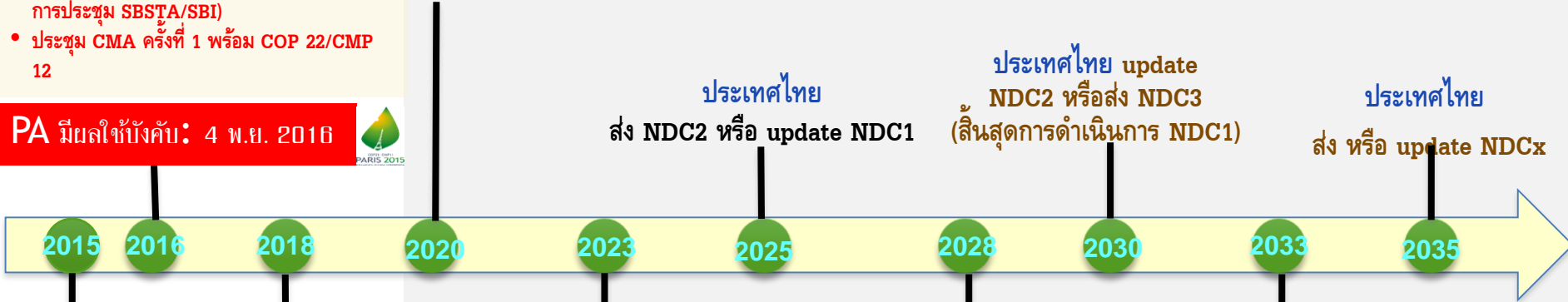
- พิธีลงนามระดับสูง 22 เม.ย. 2016 นิวยอร์ก
- เปิดให้ลงนามที่นิวยอร์ก จากวันที่ 22 เม.ย. 2016 ถึง 21 เม.ย. 2017
- สำนักเลขาธิการ update และเผยแพร่รายงานสังเคราะห์ NDC 2 พ.ค. 2016
- ประชุม APA ครั้งที่ 1 (พ.ค. 2016 พร้อมกับการประชุม SBSTA/SBI)
- ประชุม CMA ครั้งที่ 1 พร้อม COP 22/CMP 12

PA มีผลใช้บังคับ: 4 พ.ย. 2016



2020

- ประเทศที่ส่ง INDC ที่สิ้นสุดการดำเนินการในปี 2025 ให้ส่ง NDC2
- ประเทศที่ส่ง INDC ที่สิ้นสุดการดำเนินการในปี 2030 (รวมถึงประเทศไทย) ให้ update INDC เดิมหรือส่ง NDC2
- (เชิงชวน) ประเทศส่งแผน “long-term low GHGs development”



Facilitative Dialogue
(ทบทวนผลการดำเนินการตามเป้าหมายระยะยาว)
IPCC ออกรายงานพิเศษในปี 2018 “impacts of global warming of 1.5 C”

ที่ประชุม CMA1 จะตัดสินใจในเรื่อง “common timeframe” ในการดำเนินการ NDCs

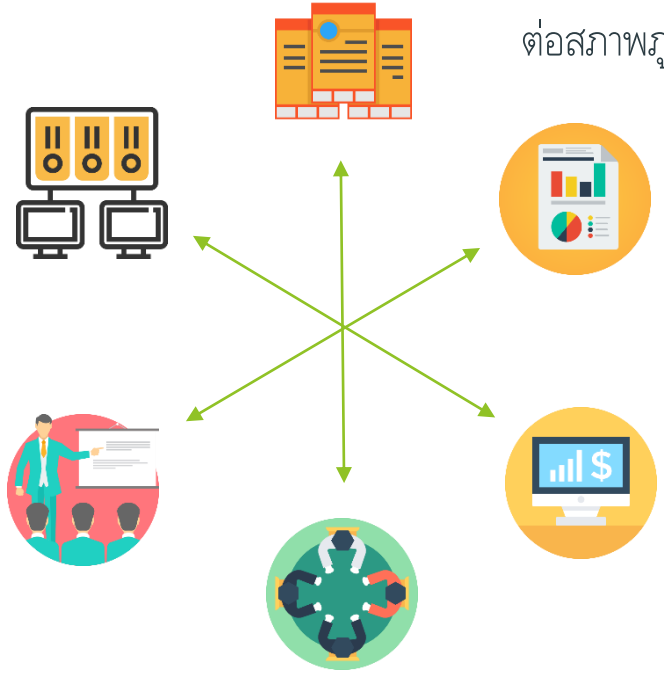


สิ่งที่ประเทศไทยจะต้องดำเนินการในการเตรียมความพร้อม



2. ระบบฐานข้อมูล:

การปล่อยก๊าซเรือนกระจก
การปรับตัว การเงิน
เทคโนโลยี การเสริมสร้างขีด
ความสามารถ



4. เสริมสร้างขีดความสามารถ:

ของหน่วยงานและบุคลากร

1. นโยบาย: ปรับกระบวนการตัดสินใจสู่การพัฒนาที่มีความต้านทาน
ต่อสภาพภูมิอากาศและมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำ

3. จัดทำแผนและมาตรการภายในประเทศ

อย่างบูรณาการ: เพื่อจะนำไปสู่การบรรลุ
เป้าหมายตาม NDC

5. จัดทำข้อมูลกลไกการดำเนินงาน:

ที่ประเทศไทยต้องการรับการสนับสนุนจากกลไก
ภายใต้อนุสัญญา

6. การจัดเตรียมความพร้อมในการเจรจา:

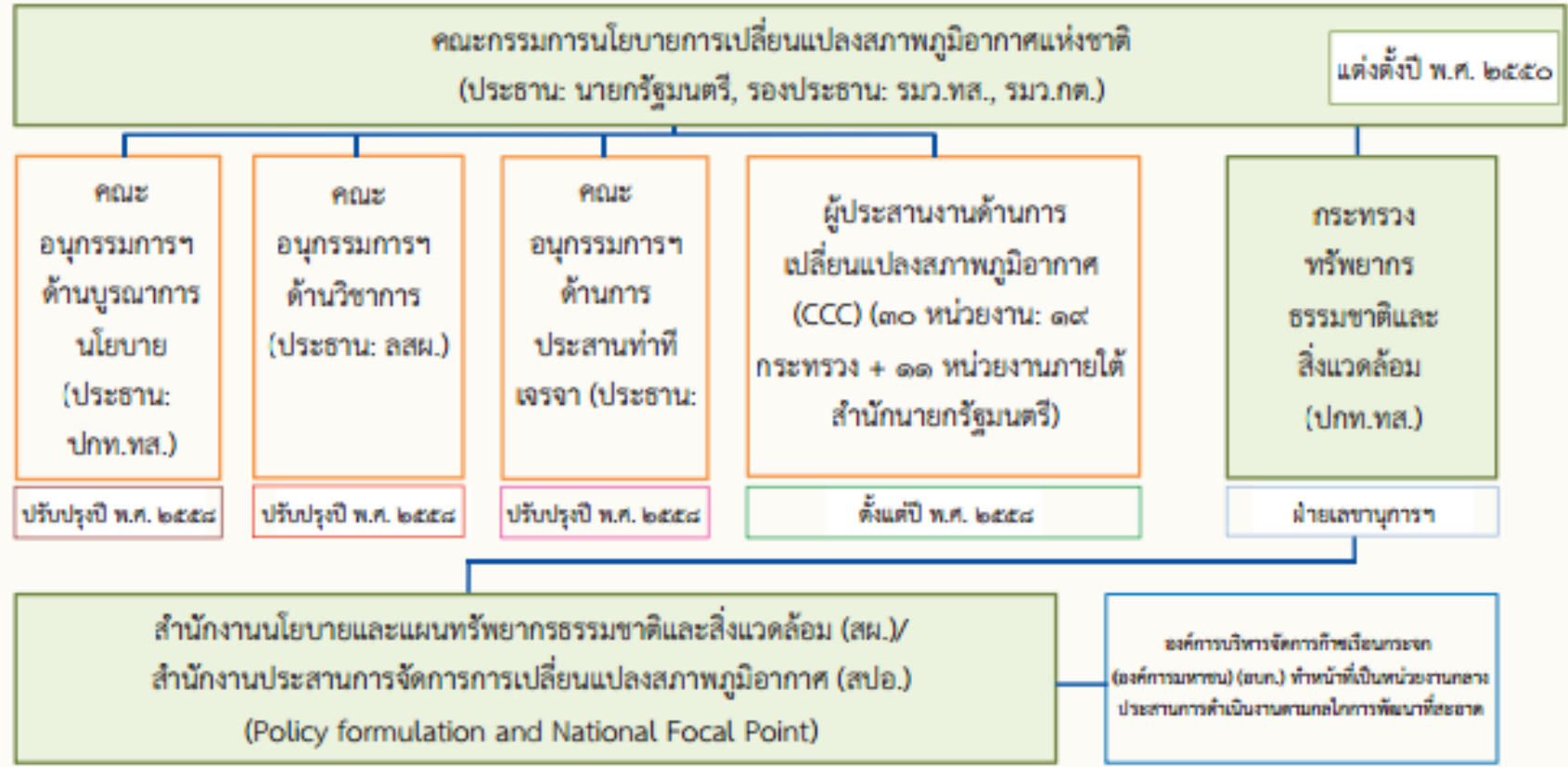
โดยเฉพาะการจัดทำ Paris rulebook



การดำเนินงานในฐานะหน่วยประสานงานกลาง

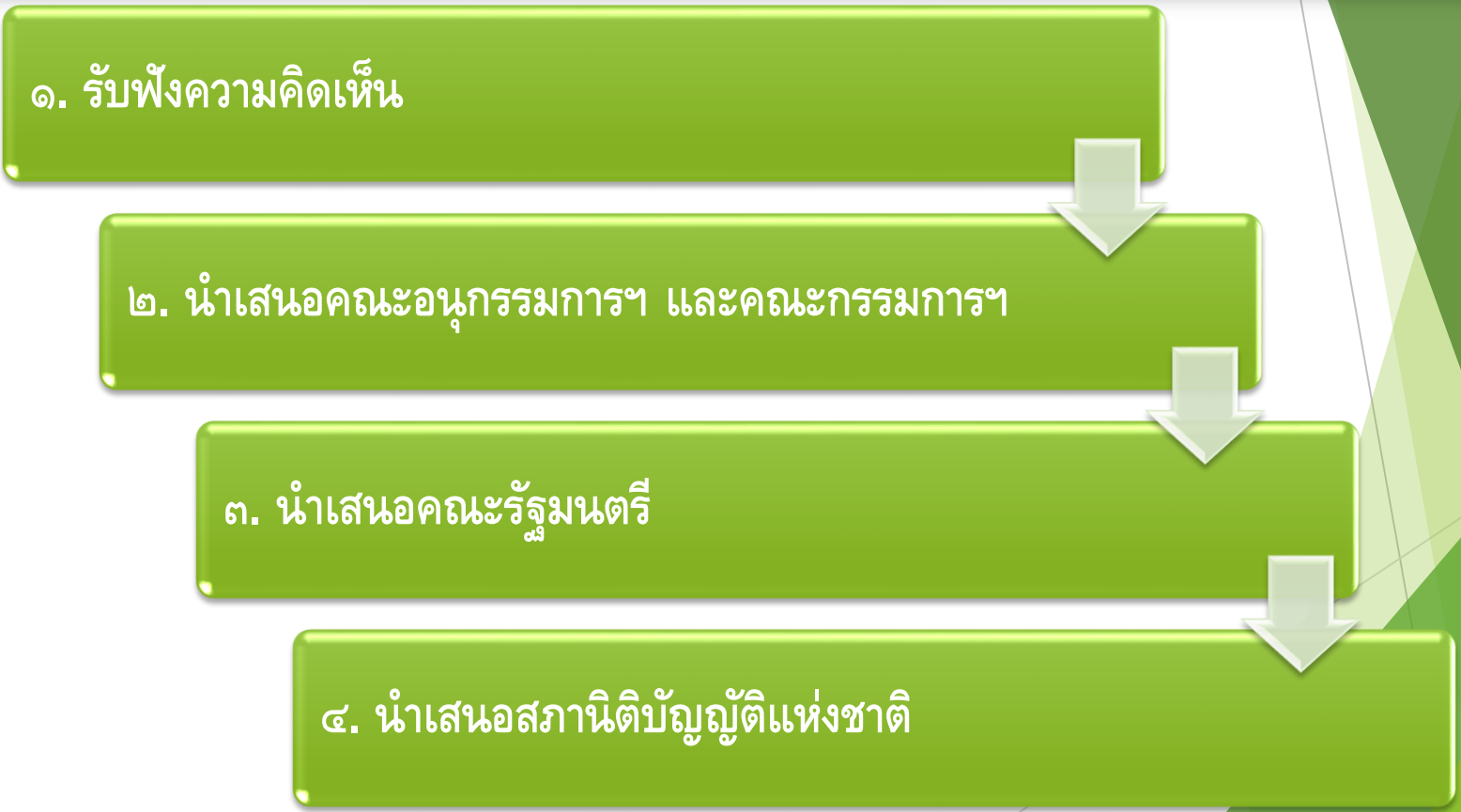


โครงสร้างการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย





ขั้นตอนภายในประเทศสำหรับการให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีส



๑. รับฟังความคิดเห็น

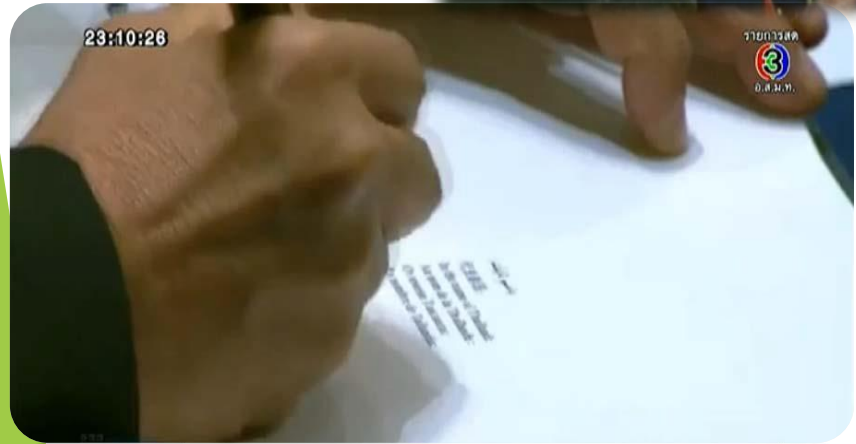
๒. นำเสนอคณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการฯ

๓. นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๔. นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เข้าร่วมลงนามความตกลงปารีสในพิธีลงนามความตกลงปารีส





รับฟังความคิดเห็น





รับฟังความคิดเห็น: ส่วนภูมิภาค





รับฟังความคิดเห็น: ส่วนกลาง (กทม.)





การส่งมอบสัตยาบันสาร



ไทยให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็น
ภาคีความตกลงปารีสในลำดับต้น
ของโลก
(ก่อน EU/ฝรั่งเศส/เยอรมนี และ
เป็นลำดับที่ ๒ ของภูมิภาค
อาเซียน)





การดำเนินงานในฐานะหน่วยประสานงานกลางของประเทศ ภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

- การประกาศเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ที่ร้อยละ ๒๐-๒๕ ในเวทีการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา

- การให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีส ในลำดับต้นของโลก (ก่อน EU/ฝรั่งเศส/เยอรมนี และเป็นลำดับที่ ๒ ของภูมิภาคอาเซียน)



- การจัดทำ (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศภายหลัง ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

การพัฒนากระบวนการสนเทศการจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย (TGEIS)



- การสนับสนุน การดำเนินงานของ ประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ภายใต้กรอบอนุสัญญา





MARRAKECH COP22/CMP12
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE 2016



สรุปผลการประชุม COP 22/CMP 12/ CMA1



- ▶ **1. กำหนดรายละเอียดของการดำเนินงานตามความตกลงปารีส (Paris rulebook) ดังนี้**
 - ▶ กำหนดระยะเวลาการหารือเพื่อจัดทำ Paris rulebook ให้แล้วเสร็จเพื่อพิจารณารับรองภายใน COP24 ซึ่งจะมีการจัดประชุม CMA1 Part 3
 - ▶ ขอให้ APA รับเรื่องที่ยังไม่ได้มีการกำหนดให้องค์กรย่อยอื่นใดไปหารือ รวมถึงพิจารณาว่ามีประเด็นใดบ้าง
 - ▶ ให้ SBI เริ่มกระบวนการหารือเรื่อง common time frames ของการส่ง NDCs และการกำหนดคู่มือเพื่อยกระดับการดำเนินงานด้านการสร้างความตระหนักรู้ การฝึกอบรม การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมจากสาธารณะ และการเข้าถึงข้อมูลของสาธารณชน เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานภายใต้ความตกลงปารีส
- ▶ **2. รับรองข้อตัดสินใจเกี่ยวกับองค์ประกอบและภารกิจของ Paris Committee on Capacity Building (PCCB) ซึ่งจะ**
เป็นกลไกที่จะพิจารณาความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศกำลังพัฒนาในการดำเนินงานภายใต้ความตกลงปารีส
- ▶ **3. รับรองข้อตัดสินใจเกี่ยวกับกองทุน Adaptation Fund ที่ควรมาปรับใช้ภายใต้ความตกลงปารีส โดยจะมีการหารือใน**
ประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุน (governance) การจัดการเชิงสถาบันที่เกี่ยวข้อง (institutional arrangement) มาตรการปกป้อง (safeguards) รูปแบบการดำเนินงาน (operating modalities) และให้ภาคีมีข้อตัดสินใจเรื่องนี้อีกครั้งในการประชุม COP24 และ CMP14



มติ ครม. เรื่องสรุปผลการประชุม COP 22/CMP 12/ CMA1

1. มอบหมาย ทส. โดย สผ. ศึกษาเพื่อกำหนด Paris rulebook ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
2. มอบหมายหน่วยงานที่มีการดำเนินภารกิจที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สศค. กรมเจรจา สวทน. สำนักงานการบินพลเรือน กรมเจ้าท่า เข้าร่วมการประชุมภายใต้กรอบ UNFCCC การประชุมเชิงปฏิบัติการ และการประชุมที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงการดำเนินงานในกรอบระหว่างประเทศและการดำเนินงานตามภารกิจภายในประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและชัดเจน
3. มอบหมาย ทส. โดย สส. ร่วมกับ สผ. จัดทำแผนการเสริมสร้างศักยภาพการดำเนินงานด้าน Climate Change
4. มอบหมาย ทส. โดย สส. ร่วมกับ สผ. จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อเผยแพร่และสร้างความตระหนักรู้ด้าน Climate change ให้แก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ โดยให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนที่เกี่ยวข้อง

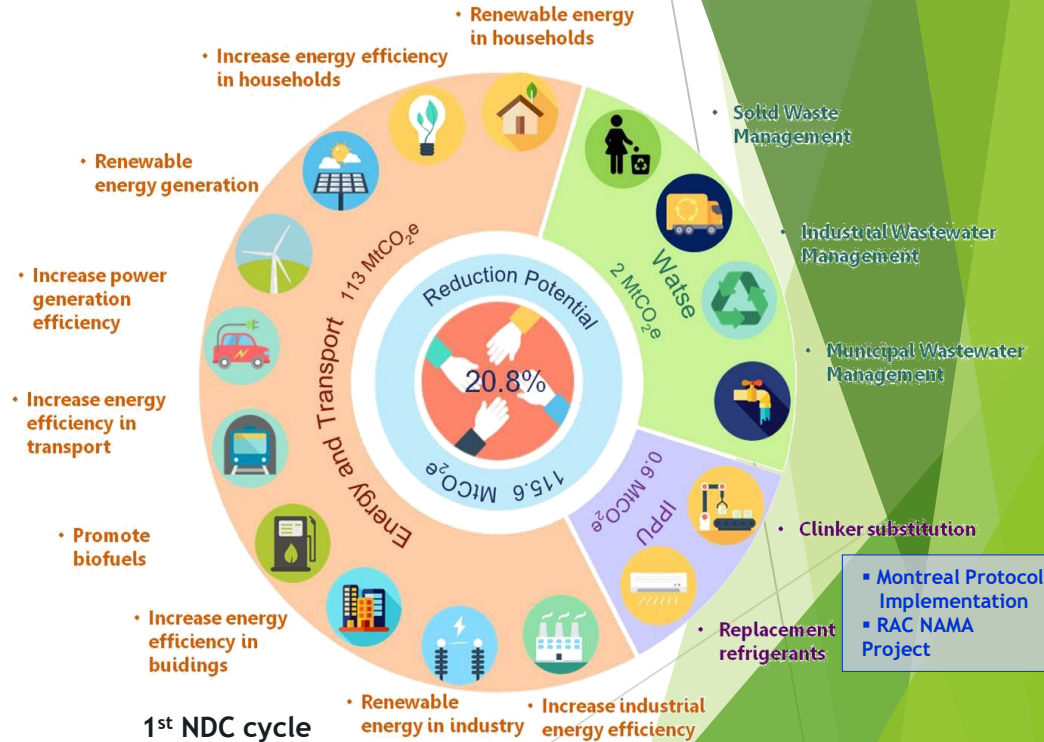
(ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓



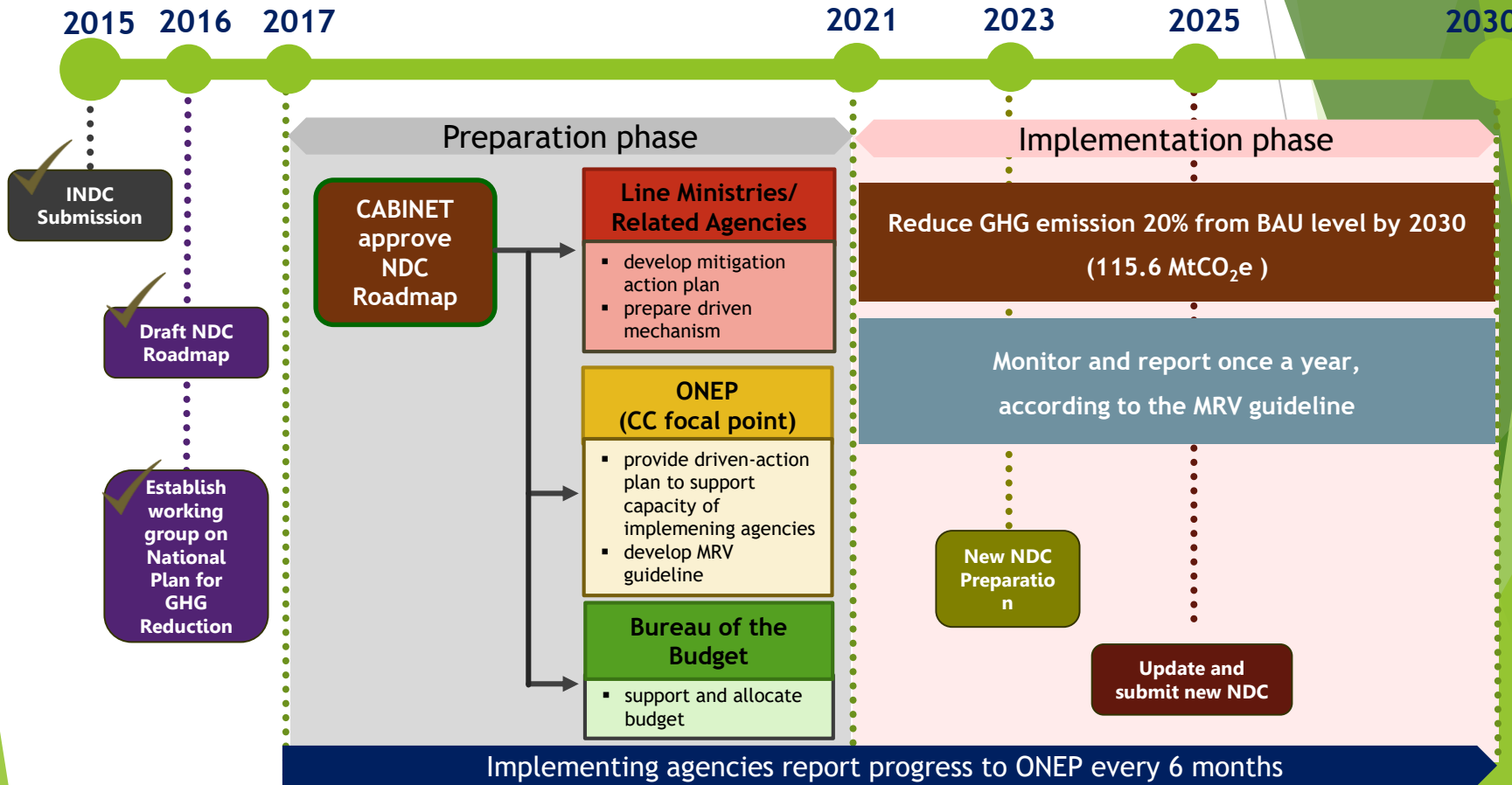
Plans to Meet Mitigation in NDC



- แผนพัฒนาพลังงานทางเลือกและพลังงานทดแทน พ.ศ. 2558 - 2579
- แผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. 2558 - 2579
- แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า 2558-2579 (PDP2015)
- แผนแม่บทการพัฒนาระบบโครงข่าย smart grid ของประเทศไทย พ.ศ. 2558 - 2579
- แผนแม่บทในการพัฒนาระบบการขนส่งที่ยั่งยืนและลดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ โครงการพัฒนาระบบขนส่งของกระทรวงคมนาคม
- แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย พ.ศ. 2555-2574
- แผนแม่บทการจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. 2559-2564
- แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2560 - 2564
- การดำเนินการภายใต้พิธีสารมอลดีวัล
- โครงการ RAC NAMA



Thailand's INDC Pledge: Reducing GHG emissions BY 20 - 25% from BAU level by 2030





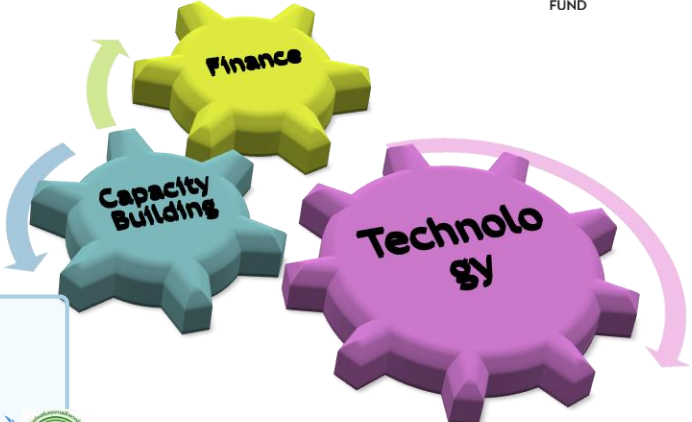
Supporting Measures





How to Achieve Thailand NDC

Readiness program & Country work program



Public relations & Capacity building programs



Technology roadmap & Database





กลุ่มงานประสานงานกลางอนุสัญญา (กปอ.)
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (สปอ.)
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)
โทร. 0 2265 6690 Email: unfccc.thailand.focalpoint@gmail.com