



สาระสำคัญของความตกลงปารีส

อัศมน ลิมสกุล

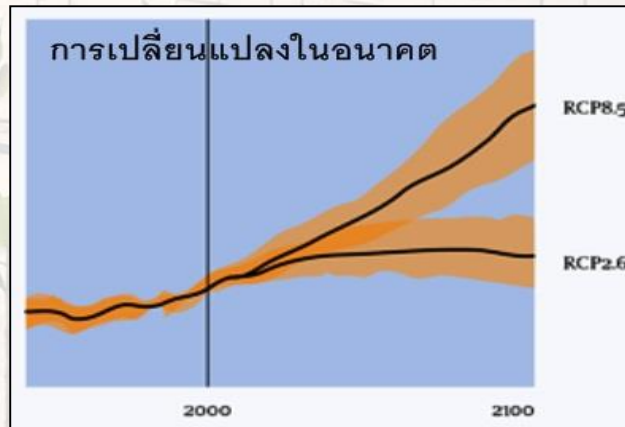
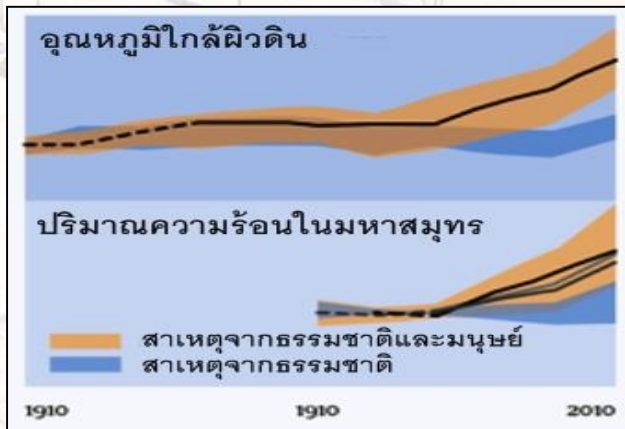
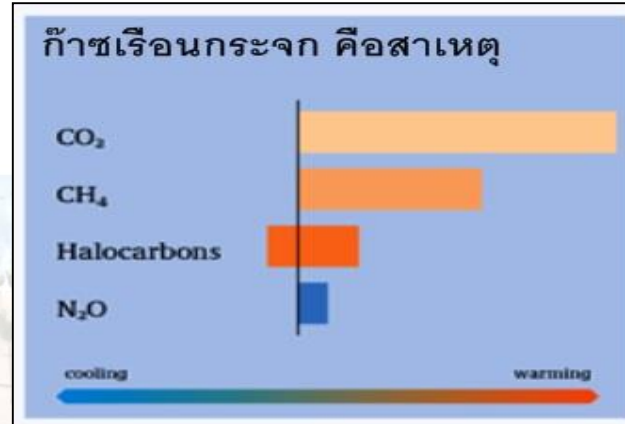
ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม

สัมมนา ถ่ายทอดความรู้และเสริมสร้างศักยภาพให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ 3 (ภาคเหนือ)

โรงแรมสุโขทัย เทรเซอร์ รีสอร์ท แอนด์ สปา จังหวัดสุโขทัย

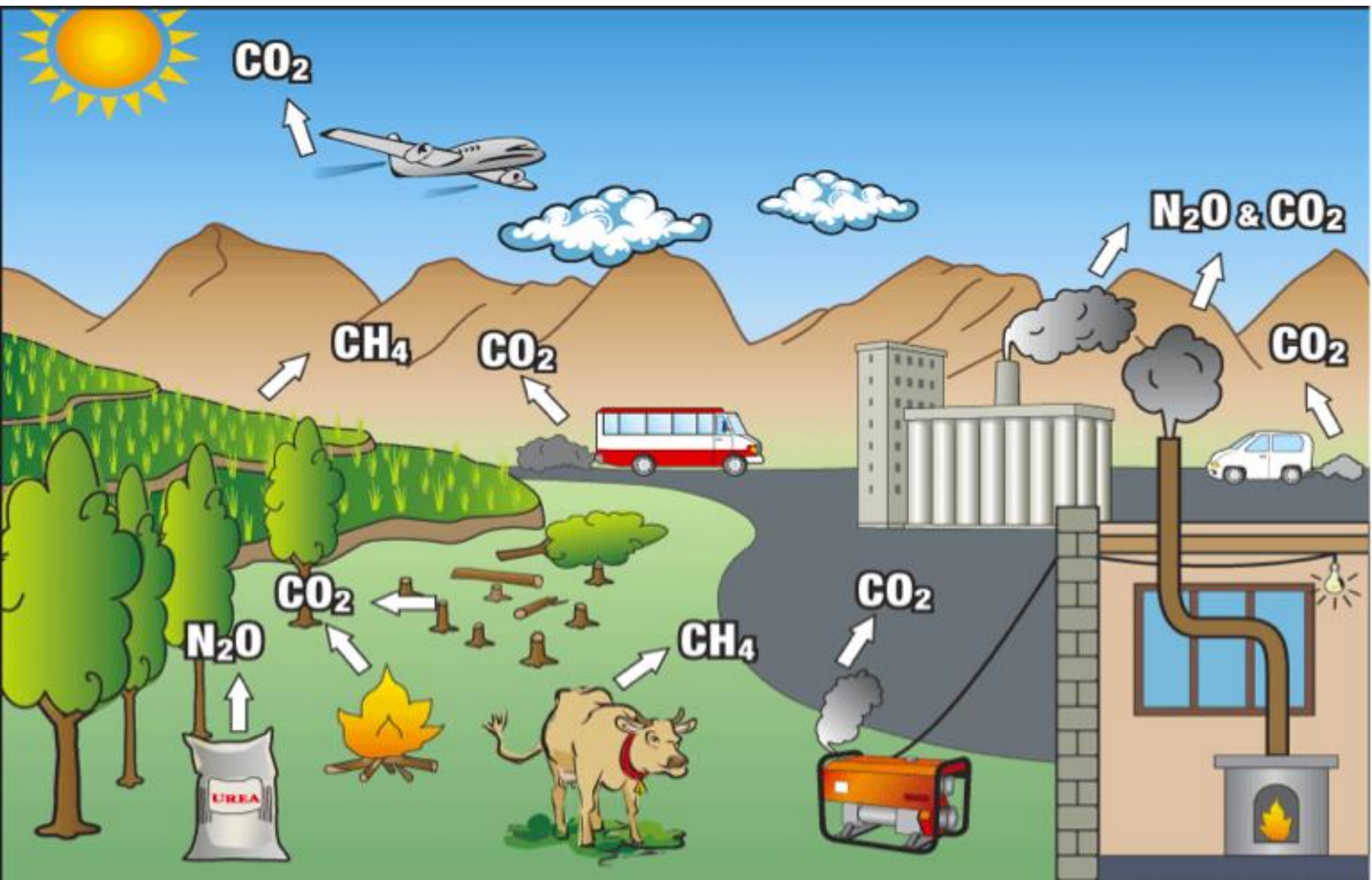
วันที่ 27-28 มีนาคม 2561

หลักฐานทางวิทยาศาสตร์

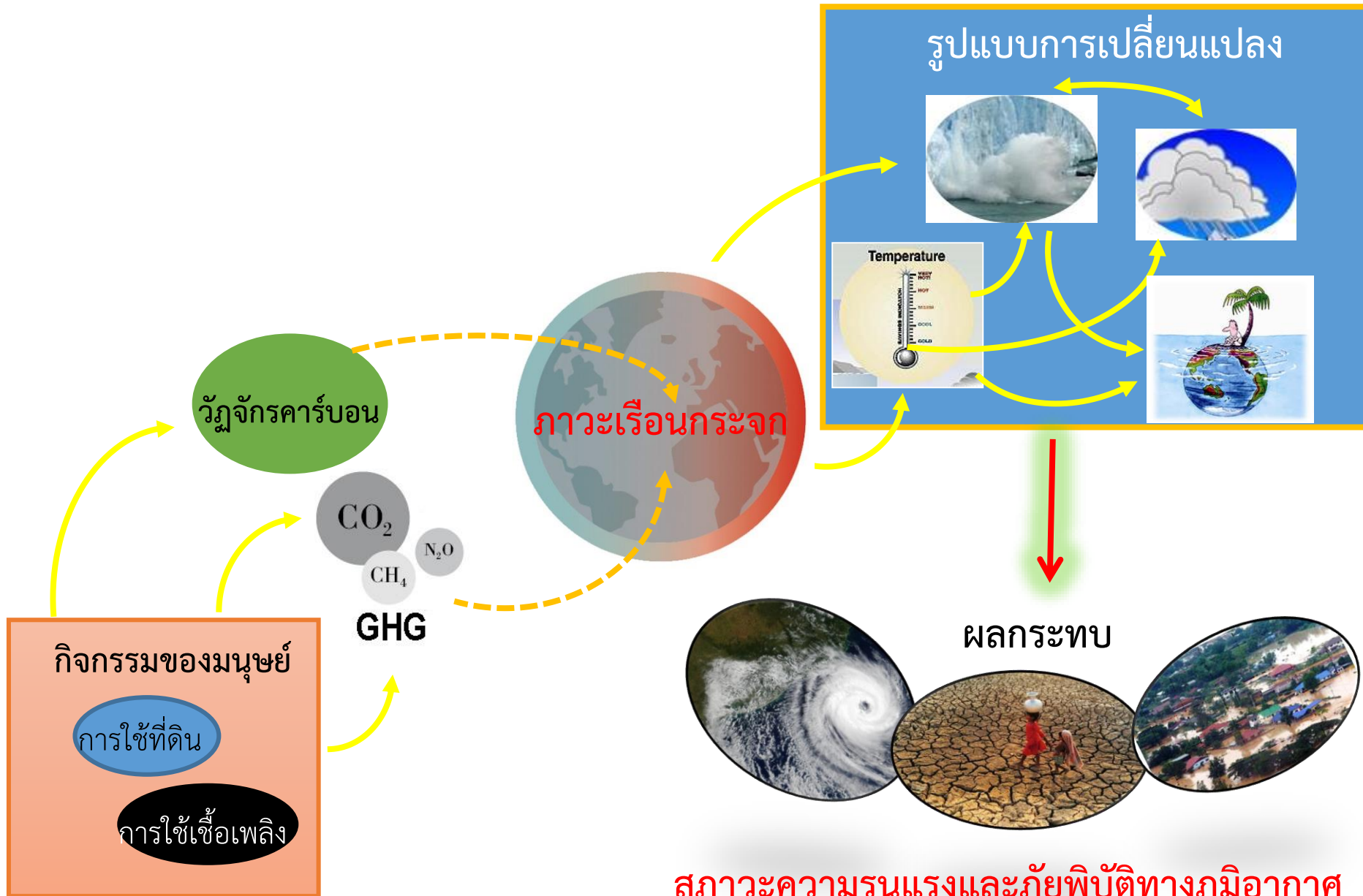


‘โลกร้อนขึ้นจากก๊าซเรือนกระจก โดยมนุษย์เป็นสาเหตุหลัก’

ก๊าซเรือนกระจก...?

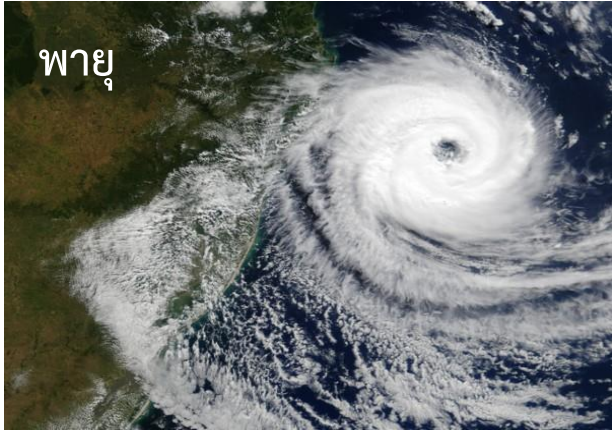


การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ/ภาวะโลกร้อน



สภาวะสุดขีดของลมฟ้าอากาศและภัยพิบัติทางภูมิอากาศใน รูปแบบต่างๆ มีความถี่และความรุนแรงเพิ่มขึ้น

พายุ



อุทกภัย



ไฟป่า



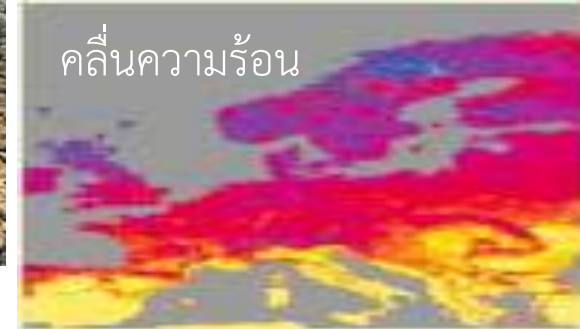
ดินโคลนถล่ม



ภัยแล้ง



คลื่นความร้อน



ผลกระทบ



การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งผลกระทบต่อ มนุษย์ และ ระบบนิเวศ ทั่วทุกทวีปและข้ามมหาสมุทร ตั้งแต่ขั้วโลกถึงเส้น

ศูนย์สูตร

การเปลี่ยนแปลงในอนาคต

โลกอนาคต จะร้อนเพิ่มขึ้นและระบบภูมิอากาศ จะแปรปรวนเพิ่มขึ้น หากยังมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างต่อเนื่อง โดยไม่ได้ดำเนินการใดๆ



มหาสมุทร จะร้อนขึ้นอย่างต่อเนื่องในศตวรรษที่ 21



ระดับน้ำทะเลของโลก จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในศตวรรษที่ 21



แผ่นน้ำแข็งที่ปกคลุมมหาสมุทรอาร์ตีก จะหดตัวลง ตามการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลก



ปริมาณธารน้ำแข็งของโลก จะลดลงอย่างต่อเนื่อง

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



ความร่วมมือของประชาคมโลก

- ปัญหาระดับโลก
- ความกังวลร่วมกันของทุกประเทศ
- ทุกภาคส่วนมีส่วนเกี่ยวข้องกับปัญหานี้ในระดับที่แตกต่างกันในฐานะ ผู้ก่อปัญหา & ผู้ได้รับผลกระทบ
- การ ปรับตัว & การลดก๊าซเรือนกระจก เป็นสองมาตรการหลักในการจัดการความเสี่ยงและลดผลกระทบ

กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ



อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
(United Nations Framework on Climate Change Convention; UNFCCC)

หน่วยประสานงานกลางของแต่ละประเทศ

การปรับตัว & การลดก๊าซเรือนกระจก

การสนับสนุนทางการเงิน เทคโนโลยี และการเสริมสร้างศักยภาพ

เป้าหมายสูงสุดและหลักการของอนุสัญญาฯ

รักษาระดับความเข้มข้นของก๊าซเรือนกระจกในบรรยากาศ ให้

อยู่ในระดับที่ปลอดภัย ไม่คุกคามต่อการผลิตอาหารของมนุษย์และการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน บนพื้นฐาน ความรับผิดชอบในระดับที่แตกต่างกัน โดยประเทศพัฒนาแล้ว ต้องเป็นผู้นำ

ประเทศภาคีสมาชิกอนุสัญญาฯ
จำนวน 197 ประเทศ

Annex I & II
ประเทศพัฒนาแล้ว
(41 ประเทศ)

มีพันธกรณี ในการลดการปล่อย
ก๊าซเรือนกระจก และช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนา

Non-Annex I
ประเทศกำลังพัฒนา

ไม่มีพันธกรณี ในการ
ลดก๊าซเรือน

รวมจำนวน 156

การดำเนินงานที่ผ่านมามาภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ



1994 (2537)

2005 (2548)

2016 (2559)

อนุสัญญา
สหประชาชาติว่า
การเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศ
(UNFCCC) มีผล
บังคับใช้

พิธีสารเกียวโตมี
ผลบังคับใช้

ความตกลงปารีส
มีผลบังคับใช้

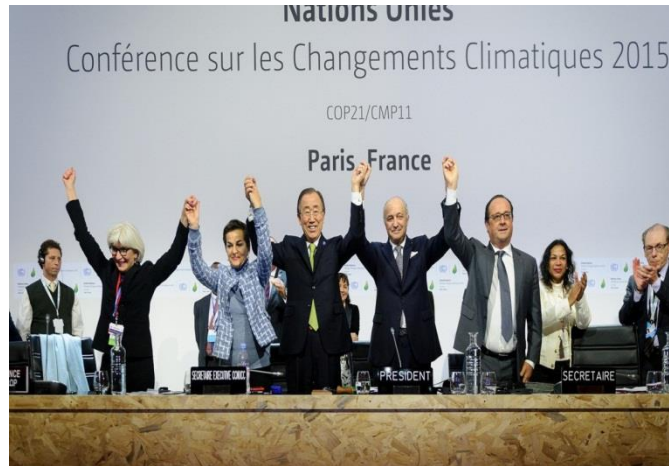
การดำเนินงานตลอดระยะเวลาที่อนุสัญญาฯ และพิธีสารเกียวโตมีผลบังคับใช้
(มากกว่า 20 ปี) ไม่สามารถบรรลุถึงเป้าหมายที่ตั้งไว้ในการลดก๊าซเรือน
กระจกให้อยู่ในระดับที่ปลอดภัยและเพิ่มความสามารถในการปรับตัวได้

ความตกลงปารีส (Paris Agreement)



- เป็นข้อตกลงฉบับประวัติศาสตร์ที่เนื้อหาบางส่วนมีผลผูกพันสำหรับ ประเทศกำลังพัฒนาและประเทศพัฒนาแล้ว ต้องมีส่วนร่วมในการยกระดับการดำเนินงานภายใต้กรอบเดียวกัน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายสูงสุดของอนุสัญญาฯ ที่ตั้งไว้
- เป็นข้อตกลงที่มีวงรอบในการประเมินความก้าวหน้าเพื่อเพิ่มระดับความพยายามของการมีส่วนร่วมของแต่ละประเทศในครั้งต่อไป

การรับรองความตกลงปารีสที่ COP21



กรอบอนุสัญญาฯ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีส

กรอบอนุสัญญาฯ



กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อ
แก้ไขปัญหาคาร์บอนไดออกไซด์ใน
บรรยากาศ แต่ไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย
ในการลดก๊าซเรือนกระจก

พิธีสารเกียวโต

เป็นพิธีสารที่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย
การลดก๊าซเรือนกระจกเฉพาะประเทศ
พัฒนาแล้ว

ระยะแรก (2008-2012) ลดลง 5%

ระยะที่สอง (2013-2020) ลดลง 18%

(ยังไม่มีผลบังคับใช้)

บางประเทศไม่เข้าร่วมและบางประเทศถอน
ตัวออกจากสมาชิก

ความตกลงปารีส

เป็นข้อตกลงที่เนื้อหาบางส่วนมีผลผูกพันสำหรับ
ประเทศกำลังพัฒนา และ ประเทศพัฒนา

แล้ว ต้องมีส่วนร่วมในการยกระดับการดำเนินงาน

ภายใต้กรอบเดียวกัน

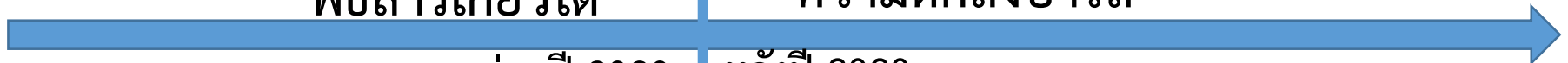
เป้าหมายการดำเนินงานแต่ละประเทศเป็นผู้กำหนดเอง

พิธีสารเกียวโต

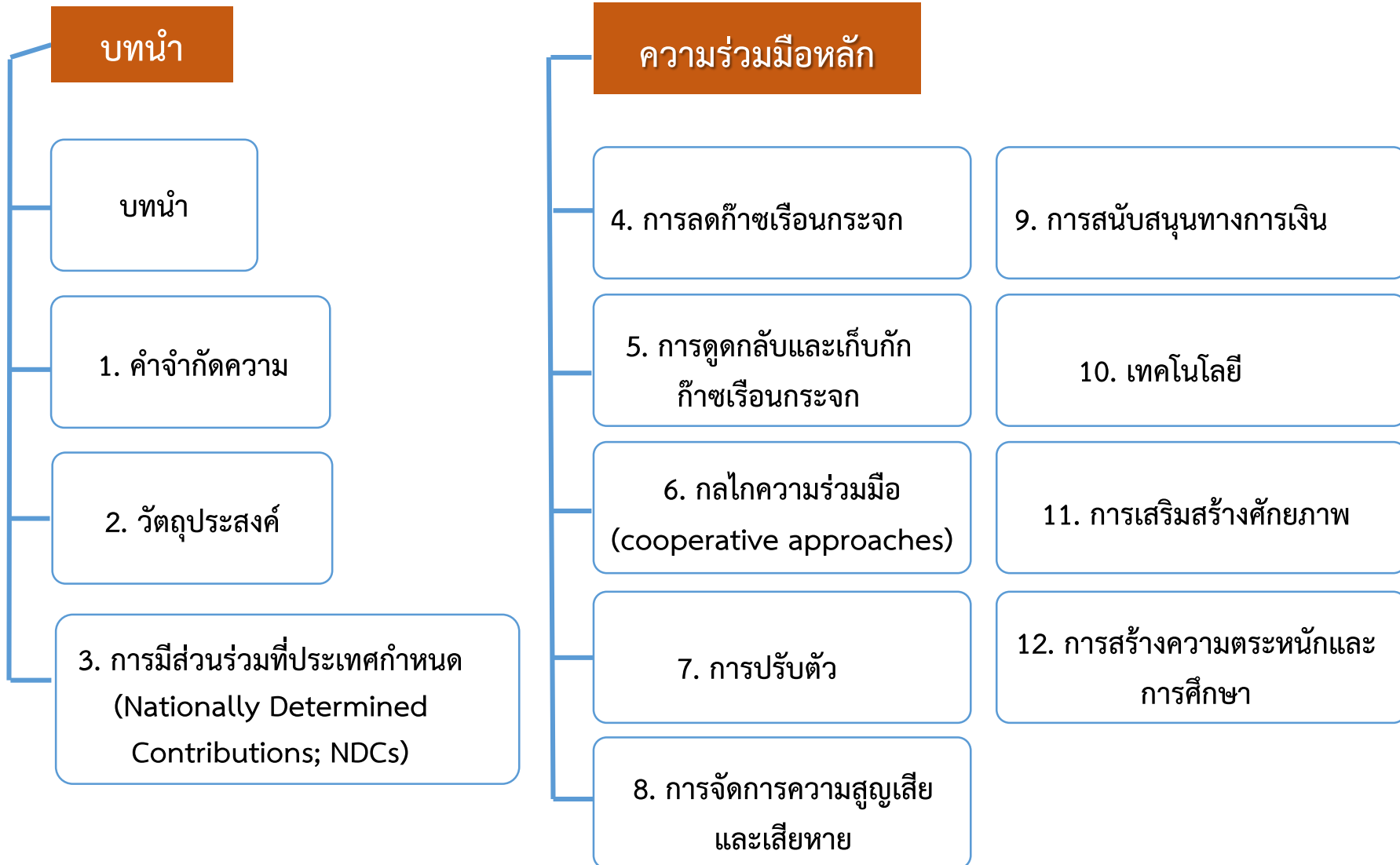
ความตกลงปารีส

ก่อนปี 2020

หลังปี 2020



โครงสร้างของความตกลงปารีส



โครงสร้างของความตกลงปารีส

การทบทวนการดำเนินงาน

13. ความโปร่งใส

14. การทบทวนการดำเนินงานระดับโลก (global stocktake)

15. การส่งเสริมและกำกับการดำเนินงาน

การจัดการเชิงสถาบันและอื่น ๆ

16. ที่ประชุมรัฐภาคี

17. สำนักเลขาธิการ

18. องค์กรย่อย

19. การจัดการเชิงสถาบันอื่น ๆ

20. การลงนามและให้สัตยาบัน

21. การมีผลใช้บังคับ

22. การแก้ไขความตกลง

23. ภาคผนวก

24. การจัดการข้อพิพาท

25. การลงคะแนนเสียง

26. การเก็บรักษาความตกลง

27. ข้อสงวน

28. การถอนตัวจากความตกลง

29. ภาษาของความตกลง

วัตถุประสงค์ของความตกลงปารีส



ควบคุมการเพิ่มขึ้น
ของอุณหภูมิเฉลี่ยของ
โลกให้ต่ำกว่า 2 °C



เพิ่มขีดความสามารถ
ในการปรับตัวต่อ
ผลกระทบและ
เสริมสร้างความ
ต้านทานต่อสภาพ
ภูมิอากาศ



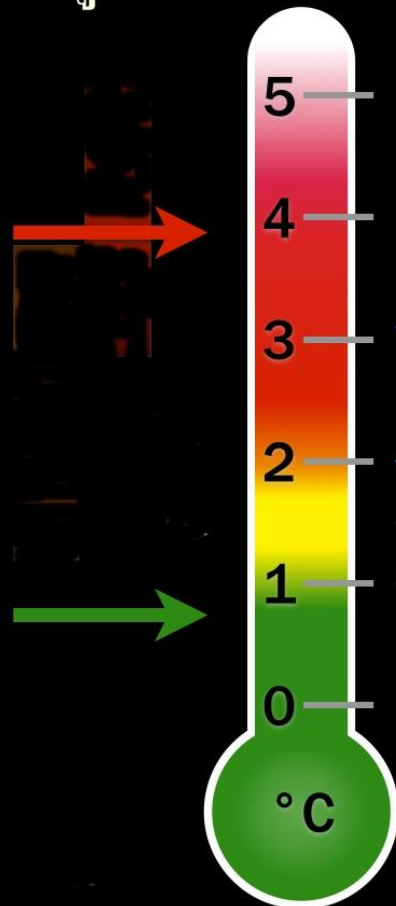
ทำให้การไหลเวียน
ของเงินทุน
สอดคล้องกับการ
พัฒนาที่ยั่งยืนและ
ปล่อยก๊าซเรือน
กระจกต่ำ

เป้าหมายหลักของความตกลงปารีส

การควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลก เป็นเป้าหมายสำคัญของความตกลงปารีส

การเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลกเมื่อเทียบกับก่อนยุคปฏิวัติอุตสาหกรรม

การเพิ่มขึ้นกรณีการปล่อย
ก๊าซเรือนกระจกตามปกติ



การมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด
(NDC) รวมกันทั้งหมด

เป้าหมายของความตกลงปารีส

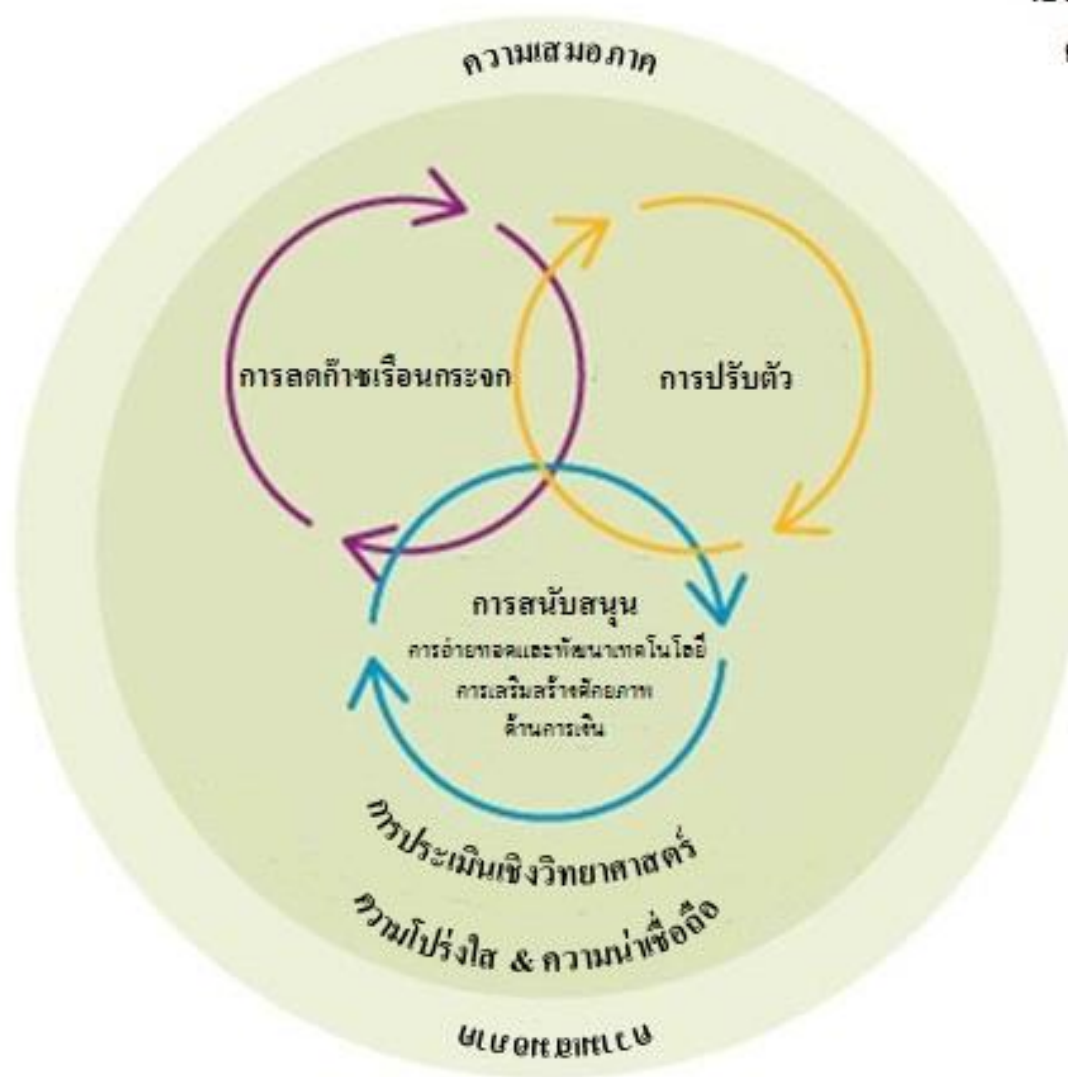
ระดับที่ปลอดภัย

การเพิ่มขึ้นในปัจจุบัน

องค์ประกอบหลักของความตกลงปารีส

เป้าหมายของโลกในการสร้างภูมิ
ต้านทานและความยืดหยุ่น

การปล่อยก๊าซเรือนกระจก



ภูมิคุ้มกันและความยืดหยุ่น

เป้าหมายของโลกในการลดก๊าซ
เรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์

สาระสำคัญของความตกลงปารีส

1

ควบคุมอุณหภูมิโลก



ไม่ให้เพิ่มถึง **2°C**
และไม่เกิน **1.5°C** ในระยะยาว

4

เพิ่มแหล่งดูดซับก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์
และการลงทุนด้านพลังงานสะอาด 

2

การปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิ
ของโลกลดลงจนเป็นศูนย์ในช่วง
ครึ่งหลังของศตวรรษที่ 21



5



ประเทศพัฒนาแล้ว เป็นผู้นำระดมเงินทุน
แสน ล้านเหรียญสหรัฐ/ปี จนถึงปี
ค.ศ. 2025

3



ประเทศพัฒนาแล้วเป็นผู้นำ
ในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ส่วนประเทศ
กำลังพัฒนา เพิ่มความพยายามขึ้นเรื่อยๆ

6

ประเทศพัฒนาแล้วต้องให้ความช่วยเหลือ
ด้านการเงิน การพัฒนา การถ่ายทอด
เทคโนโลยี และการเสริมสร้างศักยภาพ
แก่ประเทศกำลังพัฒนา



สาระสำคัญของความตกลงปารีส

7

สร้างความสามารถในการปรับตัว เสริมภูมิฐานทน และความสามารถในการฟื้นตัว จากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



9

จัดตั้งกรอบความโปร่งใส

สำหรับการดำเนินงานและการสนับสนุน เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ



8

ยกระดับการดำเนินงานด้านการสูญเสียและความเสียหายให้ดีขึ้น ผ่านกลไกระหว่างประเทศ



10

จัดตั้งกระบวนการเพื่อประเมินความก้าวหน้าของการดำเนินงานในภาพรวมแบบเข้มข้น ทุกๆ 5 ปี



11

ยกระดับการเสริมสร้างศักยภาพ การดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศกำลังพัฒนา



ผลลัพธ์อื่นๆ ของความตกลงปารีส

โครงการริเริ่มด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เกิดขึ้นใหม่มากกว่า 10,000 โครงการ

187

ประเทศ ได้แลกเปลี่ยนแผน
การดำเนินงานด้านการเปลี่ยน
แปลงสภาพภูมิอากาศ

127+

เซกตาร์ของดินที่เสื่อมโทรม
ในทวีปแอฟริกาและทวีปอเมริกาใต้
จะได้รับการฟื้นฟู

400+

เมืองได้กำหนดเป้าหมายการลด
การปล่อยจากเมืองลงครึ่งหนึ่ง

\$1T

ลงทุนด้านพลังงานแสงอาทิตย์

114+

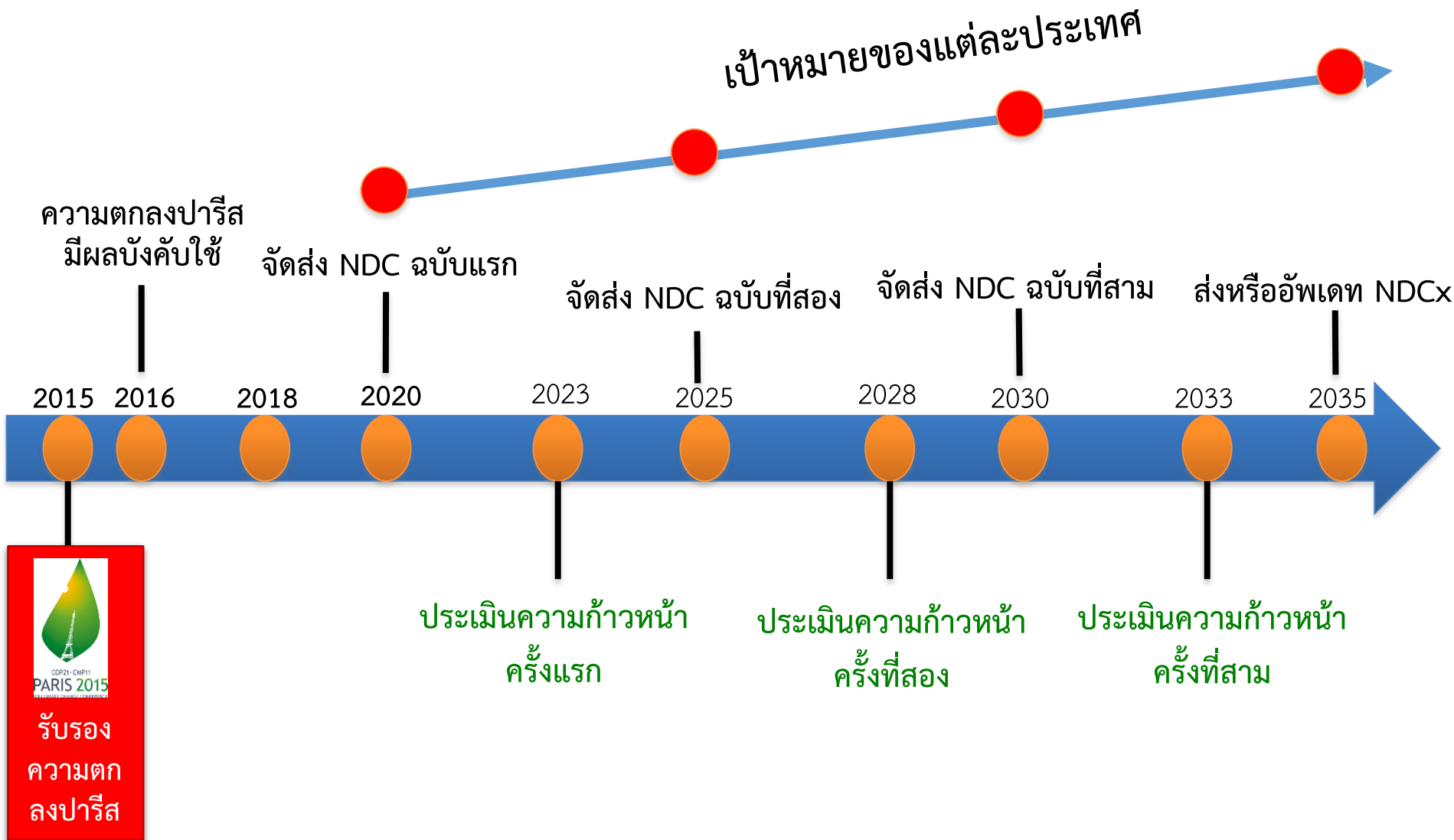
บริษัท กำหนดเป้าหมายการลด
การปล่อยจากข้อมูลวิทยาศาสตร์

20

ประเทศ เพิ่มการพัฒนาและวิจัย
พลังสะอาดเป็นสองเท่า



เป้าหมายที่ต้องเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ/วงรอบการประเมินอย่างต่อเนื่อง



การมีผลบังคับใช้ของความตกลงปารีสและสถานการณ์ปัจจุบัน

When Will the Paris Agreement Take Effect?

At least

55
PARTIES
TO THE UNFCCC

representing
at least

55%
OF TOTAL
GLOBAL GHGS

must sign on.

PARIS AGREEMENT



175 Parties have ratified, of 197 Parties to the Convention

On 4 November 2016, the Paris Agreement entered into force.
[More information](#)



จัดทำกฎระเบียบเพื่อรับรองในการประชุม COP24 ปลายปีนี้

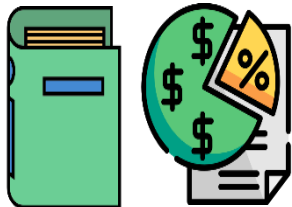
ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันและภาคีความตกลงปารีส เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2559



Thai Prime Minister Prayut Chan-o-cha, left, poses for a picture with United Nations Secretary-General Ban Ki-moon during a ceremony to mark more signatories to the Paris climate accords at U.N. headquarters, Wednesday, Sept. 21, 2016. (AP Photo/Seth Wenig) (The Associated Press)

ข้อผูกพันที่ประเทศไทยต้องดำเนินการ

ข้อผูกพันสำหรับประเทศกำลังพัฒนาอย่างประเทศไทย



1. จัดทำ แจ้างและจัดให้มีรายงานการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (NDC) อย่างต่อเนื่องทุก 5 ปี

2. จัดเตรียมและสื่อสารความก้าวหน้าการดำเนินงานตาม NDC

3. จัดเตรียมและสื่อสารรายงานการปรับตัวและรายงานอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการเงิน เทคโนโลยีและการเสริมสร้างศักยภาพ

4. จัดตั้งระบบติดตามผลการดำเนินงานที่มีความโปร่งใส

5. ดำเนินการมาตรการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวภายในประเทศ

6. เสริมสร้างความร่วมมือด้านการเสริมสร้างศักยภาพ การสร้างจิตสำนึก การมีส่วนร่วม และการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี

การประกาศถอนตัวของสหรัฐอเมริกา



“ประธานาธิบดีทรัมป์ ประกาศถอนตัวจากความตกลงปารีส อ้างทำตามสัญญาช่วงหาเสียงไว้ คือ ผลประโยชน์ของอเมริกันต้องมาก่อนเรื่องอื่น ๆ (America First) เพราะเป็นความตกลงที่ทำให้สหรัฐฯ เสียเปรียบประเทศอื่นๆ เนื่องจากต้องให้เงินสนับสนุนการลดภาวะโลกร้อนที่มีมูลค่าสูงมาก และมาตรการตามข้อตกลงจะทำให้สหรัฐฯ มีการเติบโตที่ลดต่ำลง สหรัฐฯจะได้รับผลกระทบทั้งการลงทุนภาคธุรกิจและการจ้างงาน ระบุหากจะให้เข้าร่วมต้องเปิดเจรจาใหม่ โดยยึดประโยชน์คนอเมริกันเป็นหลัก”

การประกาศถอนตัวของสหรัฐอเมริกา



มาตรา 28 ได้ระบุไว้ว่า

- ประเทศที่ต้องการถอนตัวจากความตกลงปารีส ต้องแจ้งความจำนงเป็นลายลักษณ์อักษร 3 ปีหลังจากหลังจากข้อตกลงมีผลบังคับใช้ และการถอนจะมีผลอย่างเป็นทางการ 1 ปีหลังจากนั้น
- ในกรณีที่ประเทศใดๆ ถอนตัวจากกรอบอนุสัญญาฯ ก็จะได้ถือว่าได้ถอนตัวจากความตกลงปารีสไปด้วย

การประกาศถอนตัวของสหรัฐอเมริกา



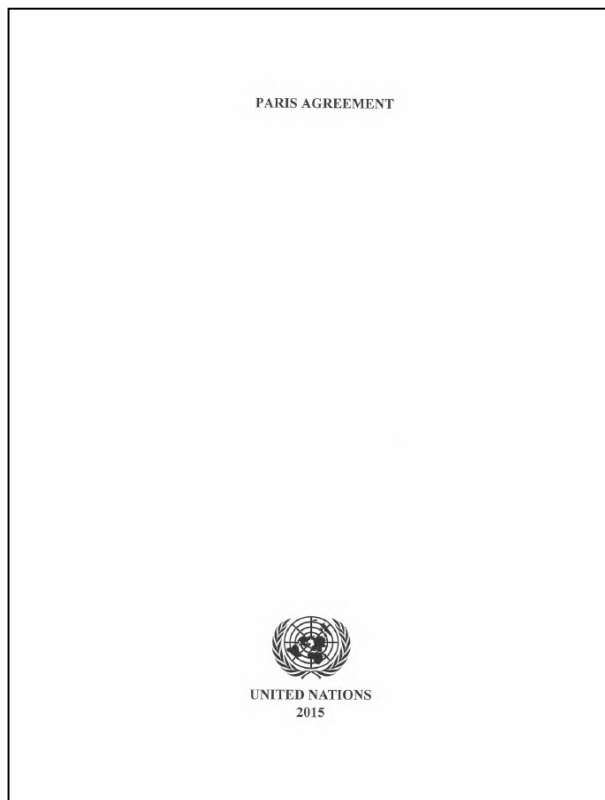
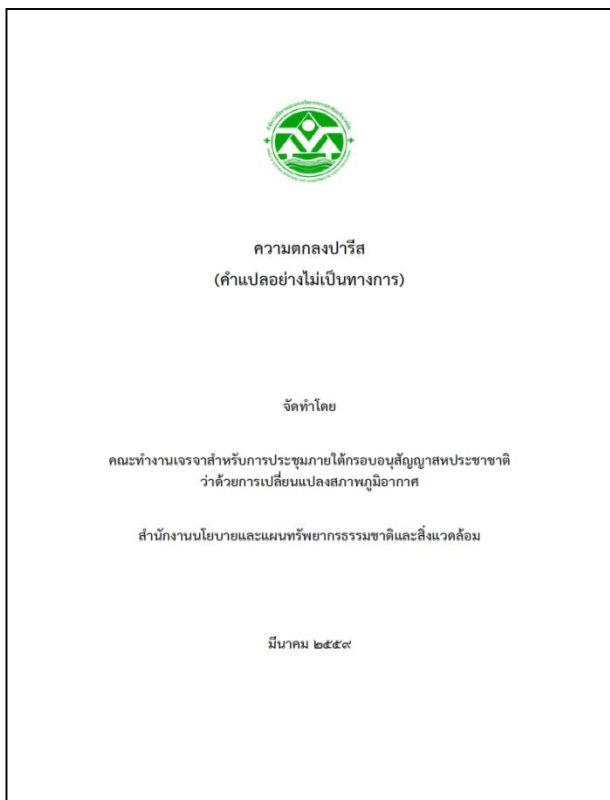
“แม้ทรัมป์จะประกาศเช่นนั้น แต่สหรัฐไม่สามารถถอนตัวจากความตกลงปารีสได้ทันที”

“ความตกลงปารีสมีผลบังคับใช้เมื่อ 4 พฤศจิกายน 2016 ดังนั้น วันที่เร็วที่สุด คือ 4 พฤศจิกายน 2019 หากสหรัฐอเมริกา จะถอนตัวออก ตามที่ประธานาธิบดีทรัมป์ ประกาศไว้ และการถอนตัวจะมีผลเป็นทางการ ในวันที่ 4 พฤศจิกายน 2020”

“ทางเลือกอื่นที่เป็นไปได้ คือ การถอนตัวออกจากกรอบอนุสัญญาฯ ซึ่งจะมีผลทันที 1 ปี หลังจากแจ้งความจำนงอย่างเป็นทางการ”

เอกสารเพิ่มเติม

1. Authentic texts of the Paris Agreement :
http://unfccc.int/paris_agreement/items/9485.php



climate.onep.go.th/wp-content/uploads/2016/04/Paris-Agreement-Final.pdf