

เอกฉกษณ้ ฉน้ถฤทช้

ว้ทยาลัยการบร้หารรัฐก้จ มหาว้ทยาลัยบูรพา

[akekaluk@go.buu.ac.th](mailto:akekaluk@go.buu.ac.th)





บทบาทของท้องถิ่นกับการดำเนินงาน  
ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
ตามความตกลงปารีส

“

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็น  
ภารกิจของท้องถิ่น หรือไม่?



## บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ บริหารงานสิ่งแวดล้อม

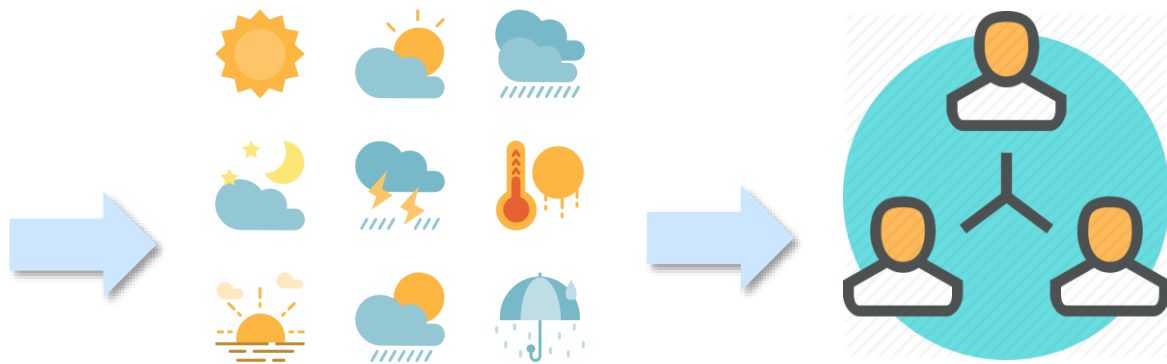
เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 แผนปฏิบัติถ่ายโอนภารกิจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ 1 และ 2 โดยทำการวิเคราะห์ถึง  
บทบาทหน้าที่ทั้งหมดพบว่า

**“ไม่มีการกำหนดหน้าที่  
ด้านการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ”**



## แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ 58-93

แผนแม่บท  
=  
กรอบนโยบาย



เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของ  
ประเทศไทย

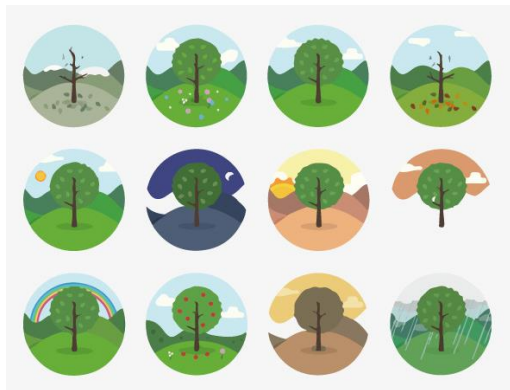
กรอบนโยบายนี้จะกำหนดภาระหน้าที่ให้หน่วยงานต่าง ๆ  
ที่เกี่ยวข้อง รับทราบบทบาทของตนเองและปฏิบัติหน้าที่  
อย่างเป็นระบบ



## องค์ประกอบของแผนแม่บท ฯ



การลดก๊าซเรือนกระจก  
และส่งเสริมการเติบโตที่ปล่อยคาร์บอนต่ำ



การปรับตัวต่อผลกระทบจากการ  
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



การสร้างขีดความสามารถด้านการบริหาร  
จัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

“

การลดก๊าซเรือนกระจกและส่งเสริม  
การเติบโตที่ปล่อยคาร์บอนต่ำ

เทศบาลท่านทำสิ่งเหล่านี้หรือไม่??



# ต้นไม้และพื้นที่สีเขียว



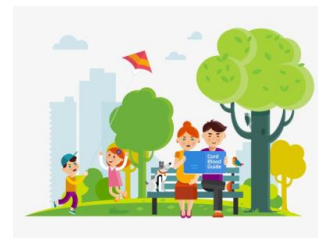
งานสวนสาธารณะ

ควบคุมไฟป่าไม้



ป่าไม้

ป่าชุมชน



ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

การอนุรักษ์ป่าไม้



# มลพิษและของเสีย



จัดการขยะ

มลพิษทางอากาศ

ขยะอันตราย

บำบัดน้ำเสีย

ดูแลความสะอาด



# พลังงาน

ประหยัดน้ำมัน



ระบบขนส่งมวลชน



**PUBLIC TRANSPORT**  
NOT TRAFFIC



ส่งเสริมอุปกรณ์ประหยัดไฟฟ้า



ประหยัดไฟฟ้า



ส่งเสริมการใช้จักรยาน





## การผลิตและการบริโภคอย่างยั่งยืน (SCP)



จัดซื้อจัดจ้างสีเขียว

สำนักงานสีเขียว

ส่งเสริมผู้ประกอบการ

โครงการเทศบาลคองต้า ฯ

แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ  
ภูมิอากาศ พ.ศ. 2558-2593

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

ยุทธศาสตร์ที่ 1 เมืองแห่งต้นไม้

แนวทางที่ 1

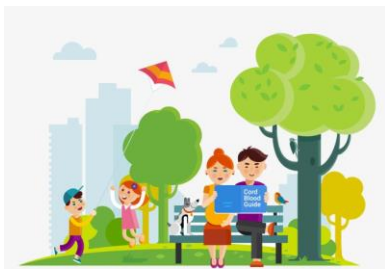
การอนุรักษ์ต้นไม้และพื้นที่สีเขียวที่มีอยู่เดิม

แนวทางที่ 2

การเพิ่มต้นไม้และพื้นที่สีเขียวใหม่



ด้านการดำเนินงานในภาคป่าไม้  
ด้านการจัดการเมือง  
(การเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเมือง)



(ข้อ 13) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่  
พักผ่อนหย่อนใจ  
(ข้อ 24) การจัดการ การบำรุงรักษา และการ  
ใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
(ข้อ 27) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

โครงการเทศบาลคานองต้า ฯ

แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ  
ภูมิอากาศ พ.ศ. 2558-2593

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

ยุทธศาสตร์ที่ 2 เมืองไร้มลพิษ

แนวทางที่ 3

การลดปริมาณขยะ/น้ำเสียก่อนนำไปกำจัด

แนวทางที่ 4

การใช้ประโยชน์จากขยะและน้ำเสีย ณ  
แหล่งกำจัด

ด้านการจัดการของเสีย



(ข้อ17) การรักษาความสะอาดและความ  
เป็นระเบียบเรียบร้อยในบ้านเมือง  
(ข้อ18) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำ  
เสีย  
(ข้อ 21) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์  
(ข้อ 27) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

โครงการเทศบาลคานองต่ำ ๆ

แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ  
ภูมิอากาศ พ.ศ. 2558-2593

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

ยุทธศาสตร์ที่ 3 เมืองพิชิตพลังงาน

แนวทางที่ 5

การลดการใช้พลังงานไฟฟ้า/น้ำมัน

แนวทางที่ 6

การใช้พลังงานสะอาดอื่น ๆ ทดแทน  
พลังงานไฟฟ้า/น้ำมัน

ด้านการคมนาคม  
ด้านการใช้พลังงานในอาคาร



(ข้อ 26) การขนส่งและการวิศวกรรม  
จราจร

โครงการเทศบาลคาบองต้า ฯ

แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ  
ภูมิอากาศ พ.ศ. 2558-2593

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

ยุทธศาสตร์ที่ 4 เมืองแห่งการบริโภคอย่างยั่งยืน

แนวทางที่ 7 การลด/หลีกเลี่ยงการบริโภค  
การใช้ทรัพยากร

ด้านการจัดการของเสีย

-

แนวทางที่ 8 การบริโภคภายในท้องถิ่น

-

-

แนวทางที่ 9 การเลือกบริโภคสินค้าและ  
บริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

-

-



โครงการเทศบาลคาบองต้า ฯ

แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ  
ภูมิอากาศ พ.ศ. 2558-2593

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

ยุทธศาสตร์ที่ 4 เมืองแห่งการบริโภคอย่างยั่งยืน

-

ด้านการจัดการเมือง  
(ด้านการวางผังเมืองและโครงสร้างพื้นฐาน)

(ข้อ 2) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทาง  
น้ำและทางระบายน้ำ  
(ข้อ 4) การสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่น ๆ  
(ข้อ 25) การผังเมือง

-

ด้านการเสริมศักยภาพภาคีการพัฒนาเมือง

-

“

การปรับตัวต่อผลกระทบจาก  
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

แก้ไขปัญหาหน้าท่วม



แก้ไขปัญหาภัยแล้ง



พืชผลการเกษตร  
ไม่ออกตามฤดูกาล



ต้นทุนการผลิตสูง



โรคพืช โรคสัตว์ ระบาด



สุขภาพอนามัย  
ของประชาชน



## แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

พ.ศ.2558-2593



### ด้านการจัดการน้ำ อุทกภัย และภัยแล้ง

- ด้านการจัดการน้ำอย่างบูรณาการ
- ด้านการสร้างความพร้อมในการรับมือและลดความเสียหายจากอุทกภัยและภัยแล้ง
- ด้านการจัดการความเสี่ยงจากอุทกภัยและภัยแล้ง

## กฎหมายที่เกี่ยวข้อง



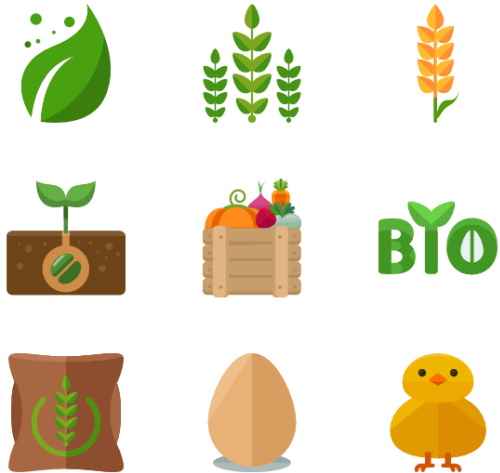
(ข้อ24) การจัดการน้ำ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พ.ร.บ. กระจายอำนาจ 2542)

ภารกิจด้านการจัดการน้ำ (แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

- การจัดสร้างและดูแลแหล่งน้ำ ระบบชลประทาน
- การจัดหาเงินเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร
- การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และอุทกภัย
- การดูแลบำรุงรักษาและป้องกันตลิ่งแม่น้ำลำคลอง
- การขุดลอกแหล่งน้ำ

แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
พ.ศ.2558-2593

ด้านการเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร



กฎหมายที่เกี่ยวข้อง



ภารกิจด้านการเกษตร (แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ 1)

- การบริการข้อมูลและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์
- การช่วยเหลือผู้ประสบภัย
- การฝึกอบรม
- การรวมกลุ่มและพัฒนากลุ่ม

แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
พ.ศ.2558-2593

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง



ด้านการท่องเที่ยว

ด้านการพัฒนาและส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยว  
เชิงนิเวศและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

(ข้อ 8) การส่งเสริมการท่องเที่ยว  
(พ.ร.บ.กระจายอำนาจ 2542)

ด้านการลดความเสี่ยงต่อปัจจัยทางภูมิอากาศ



แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
พ.ศ.2558-2593



ด้านสาธารณสุข



ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

- ด้านการสงวนรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศให้คงความสมบูรณ์
- ด้านการกำกับดูแลและควบคุมให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(ข้อ 19) การสาธารณสุข การอนามัย และการรักษาพยาบาล (พ.ร.บ.กระจายอำนาจ 2542)

(ข้อ 24) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พ.ร.บ.กระจายอำนาจ 2542)

แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
พ.ศ.2558-2593

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ด้านการตั้งถิ่นฐานและความมั่นคงของมนุษย์

- ด้านการลดความเสี่ยงและความเสียหายจากภัยธรรมชาติ

- ด้านการสร้างความพร้อมและขีดความสามารถในการปรับตัวของชุมชน

(ข้อ 25) การผังเมือง

(ข้อ 28) การควบคุมอาคาร

(ข้อ 29) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(ข้อ 30) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (พ.ร.บ.กระจายอำนาจ 2542)



“

การสร้างขีดความสามารถ  
ด้านการบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลง  
สภาพภูมิอากาศ



จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น



จัดงบประมาณ



อบรมบุคลากร ประชาชน



อบรม ฐาน อ.ส.ม.



แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
พ.ศ.2558-2593

1. จัดทำแผนปฏิบัติการระดับประเทศ และแผนปฏิบัติการระดับท้องถิ่นในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



2. จัดทำแผนปฏิบัติการระดับท้องถิ่นในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับเมืองหลัก



กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น  
(พ.ร.บ.กระจายอำนาจ 2542)



# การปรับพฤติกรรมของประชาชน



การเสริมสร้างความรู้  
ความตระหนัก



การบังคับใช้กฎหมาย



การใช้กลไก  
ทางเศรษฐศาสตร์



# ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระดับท้องถิ่น

## การรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



ยุทธศาสตร์รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับ  
เทศบาลตำบลเมืองแกลง

- การปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
- การสร้างขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ฉบับร่าง ณ วันที่ 14 สิงหาคม 2566



Ministry for the  
Environment, Natural Resources  
Conservation  
and Nuclear Safety

giz

## ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ

### รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเทศบาลเมืองน่าน



- การปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
- การสร้างขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



Ministry for the  
Environment, Natural Resources  
Conservation  
and Nuclear Safety

giz



## จุดเด่นของแผน ฯ ทต.แก่ง และทม.น่าน

มีมิติด้านการจัดการภัยพิบัติและลดผลกระทบ  
จากภัยพิบัติ (ทั้งน้ำท่วมและภัยแล้ง)

มีการวางแผนใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เข้า  
มาในการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ  
ภูมิอากาศ (เศรษฐกิจสีเขียว)

เชื่อมโยงทั้งเรื่องเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม  
การบริหาร เข้าสู่การเปลี่ยนแปลงสภาพ  
ภูมิอากาศ

มีการร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนา  
พลังงาน และพื้นที่



## จุดเด่นของแผน ฯ ทต.แก่ง และทม.น่าน

ไม่ปฏิเสธอุตสาหกรรม  
แต่มุ่งเน้นการจัดโซนที่ชัดเจน

มียุทธศาสตร์ด้านการวิจัยที่ใช้ข้อมูลให้เป็น  
ประโยชน์กับการพัฒนา

มียุทธศาสตร์ที่กำหนดถึงการทำงานในระดับ  
จังหวัด การประสานงานในแนวดิ่ง แนวราบ การ  
สื่อสารระหว่างหน่วยงานภาครัฐ

สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนแม่บท ฯ 58 - 93



## ข้อสังเกต

1. ทัศนคติของผู้บริหาร

2. บุคลากรเปิดใจ เรียนรู้ความสำคัญ  
และขั้นตอนการทำงานใหม่ๆ

3. ขาดการเชื่อมโยงภารกิจระหว่างส่วน  
งานภายในเทศบาล

4. เชื่อมโยงภารกิจเดิมไปสู่การรองรับ  
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

5. เชื่อมโยงปัญหาการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ไปสู่  
ประเด็นปัญหาอื่น ๆ (สาธารณสุข เศรษฐกิจ ผังเมือง ขยะ น้ำเสีย ความ  
สะอาด การประหยัดงบประมาณ)



**Thank you**

