



เอกฉกษณ้ ฉ้ถฤทช้

ว้ทยาลัยการบร้หารรัฐก้จ มหาว้ทยาลัยบูรพา

[akekaluk@go.buu.ac.th](mailto:akekaluk@go.buu.ac.th)

บทบาทของท้องถิ่นกับการดำเนินงาน  
ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
ตามความตกลงปารีส

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
เป็นภารกิจของท้องถิ่น หรือไม่ ???

# บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารงานสิ่งแวดล้อม

เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 แผนปฏิบัติถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ 1 และ 2 โดยทำการวิเคราะห์ถึงบทบาทหน้าที่ทั้งหมดพบว่า

**“ไม่มีการกำหนดหน้าที่  
ด้านการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ”**

## แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ 58-93

ในปัจจุบันถึงเป็น “กรอบทางนโยบาย” ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย เป็นกรอบในการกำหนดภาระหน้าที่ให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องรับทราบบทบาทของตนเองต่อภารกิจด้านการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

# องค์ประกอบของแผนแม่บท ฯ

1. การลดก๊าซเรือนกระจกและส่งเสริมการเติบโตที่ปล่อยคาร์บอนต่ำ
2. การปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
3. การสร้างขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

การลดก๊าซเรือนกระจกและส่งเสริม  
การเติบโตที่ปล่อยคาร์บอนต่ำ

ต้นไม้ และพื้นที่สีเขียว

งานสวนสาธารณะ

ควบคุมไฟป่าไม้

ป่าไม้

ป่าชุมชน



ทรัพยากรธรรมชาติ  
และสิ่งแวดล้อม

การอนุรักษ์ต้นไม้



มลพิษและของเสีย  
หม่อมมลพิษและของเสีย

จัดการขยะ  
หม่อมมลพิษและของเสีย

มลพิษทางอากาศ  
หม่อมมลพิษและของเสีย



บำบัดน้ำเสีย  
หม่อมมลพิษและของเสีย

ขยะอันตราย  
หม่อมมลพิษและของเสีย

ดูแลความสะอาด  
หม่อมมลพิษและของเสีย

# พลังงาน

ประหยัดน้ำมัน

ประหยัดไฟฟ้า

พลังงานทดแทน

ระบบขนส่งมวลชน



ส่งเสริมการใช้จักรยาน

ส่งเสริมอุปกรณ์ประหยัดไฟฟ้า

# การผลิตและการบริโภคอย่างยั่งยืน (SCP)

ส่งเสริมผู้ประกอบการ

สำนักงานสีเขียว



จัดซื้อจัดจ้างสีเขียว

โครงการเทศบาลคาบองต้า ฯ	แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558 - 2593	พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542
ยุทธศาสตร์ที่ 1 เมืองแห่งต้นไม้		
แนวทางที่ 1 การอนุรักษ์ต้นไม้และพื้นที่สีเขียวที่มีอยู่เดิม	ด้านการดำเนินงานในภาคป่าไม้ด้านการจัดการเมือง (การเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเมือง)	(ข้อ13) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
แนวทางที่ 2 การเพิ่มต้นไม้และพื้นที่สีเขียวใหม่		(ข้อ24) การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ที่คินทรีพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ข้อ 27) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

โครงการเทศบาลคาบองต้า ฯ	แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558 - 2593	พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542
ยุทธศาสตร์ที่ 2 เมืองไร้มลพิษ		
แนวทางที่ 3 การลดปริมาณขยะ/ น้ำเสียก่อนนำไปกำจัด	ด้านการจัดการของเสีย	(ข้อ17) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในบ้านเมือง
แนวทางที่ 4 การใช้ประโยชน์จากขยะและน้ำเสีย ณ แหล่งกำจัด		(ข้อ18) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย (ข้อ 21) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์ (ข้อ 27) การดูแลรักษาที่สาธารณะ -

โครงการเทศบาลคาบองต้า ฯ	แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558 - 2593	พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542
ยุทธศาสตร์ที่ 3 เมืองพิชิตพลังงาน		
แนวทางที่ 5 การลดการใช้พลังงานไฟฟ้า/น้ำมัน	ด้านการคมนาคม ด้านการใช้พลังงานในอาคาร	(ข้อ 26) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร
แนวทางที่ 6 การใช้พลังงานสะอาดอื่น ๆ ทดแทนพลังงานไฟฟ้า/น้ำมัน		-

โครงการเทศบาลคาบองต้า ฯ	แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558 - 2593	พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542
ยุทธศาสตร์ที่ 4 เมืองแห่งการบริโภคอย่างยั่งยืน		
แนวทางที่ 7 การลด/หลีกเลี่ยงการบริโภค การลดใช้ทรัพยากร	ด้านการจัดการของเสีย	-
แนวทางที่ 8 การบริโภคภายในท้องถิ่น	-	-
แนวทางที่ 9 การเลือกบริโภคสินค้าและบริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม	-	-

โครงการเทศบาลคาบองต้า ฯ	แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558 - 2593	พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542
-	ด้านการจัดการเมือง (ด้านการวางผังเมืองและโครงสร้างพื้นฐาน)	(ข้อ 2) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำและทางระบายน้ำ (ข้อ 4) การสาธารณสุขปลอดภัยและการก่อสร้างอื่น ๆ (ข้อ 25) การผังเมือง
-	ด้านการเสริมศักยภาพภาคีการพัฒนาเมือง	-



การปรับตัวต่อผลกระทบจากการ  
เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

<p>แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558-2593</p>	<p>กฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>ด้านการจัดการน้ำ อุทกภัย และภัยแล้ง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ด้านการจัดการน้ำอย่างบูรณาการ</li> <li>● ด้านการสร้างความพร้อมในการรับมือและลดความเสียหายจากอุทกภัยและภัยแล้ง</li> <li>● ด้านการจัดการความเสี่ยงจากอุทกภัยและภัยแล้ง</li> </ul>	<p>(ข้อ24) การจัดการน้ำ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พ.ร.บ.กระจายอำนาจ 2542)</p> <p>ภารกิจด้านการจัดการน้ำ (แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● การจัดสร้างและดูแลแหล่งน้ำ ระบบชลประทาน</li> <li>● การจัดหาเงินเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร</li> <li>● การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และอุทกภัย</li> <li>● การดูแลบำรุงรักษาและป้องกันตลิ่งแม่น้ำลำคลอง</li> <li>● การขุดลอกแหล่งน้ำ</li> </ul>

<p>แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558-2593</p>	<p>กฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>ด้านการเกษตรและความมั่นคงทางอาหาร</p>	<p>ภารกิจด้านการเกษตร (แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ 1)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● การบริการข้อมูลและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์</li><li>● การช่วยเหลือผู้ประสบภัย</li><li>● การฝึกอบรม</li><li>● การรวมกลุ่มและพัฒนากลุ่ม</li></ul>

<p>แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ พ.ศ.2558-2593</p>	<p>กฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>ด้านการท่องเที่ยว</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ด้านการพัฒนาและส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน</li> </ul>	<p>(ข้อ 8 ) การส่งเสริมการท่องเที่ยว (พ.ร.บ. กระจายอำนาจ 2542)</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ด้านการลดความเสี่ยงต่อปัจจัยทางภูมิอากาศ</li> </ul>	

แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558-2593	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
ด้านสาธารณสุข	(ข้อ 19) การสาธารณสุข การอนามัย และ การรักษาพยาบาล (พ.ร.บ.กระจายอำนาจ 2542)

<p>แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558-2593</p>	<p>กฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ด้านการสงวนรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศให้คงความสมบูรณ์</li> </ul>	<p>(ข้อ24) การจัดการ การบำรุงรักษา และ การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พ.ร.บ.กระจายอำนาจ 2542)</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ด้านการกำกับดูแลและควบคุมให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ</li> </ul>	

<p>แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558-2593</p>	<p>กฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>ด้านการตั้งถิ่นฐานและความมั่นคงของมนุษย์</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ด้านการลดความเสี่ยงและความเสียหายจากภัยธรรมชาติ</li> </ul>	<p>(ข้อ 25) การผังเมือง (ข้อ 28) การควบคุมอาคาร (ข้อ 29) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ข้อ 30) การรักษาความสงบเรียบร้อย การ</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ด้านการสร้างความพร้อมและขีดความสามารถในการปรับตัวของชุมชน</li> </ul>	<p>ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (พ.ร.บ. กระจายอำนาจ 2542)</p>

# การสร้างขีดความสามารถด้านการบริหาร จัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



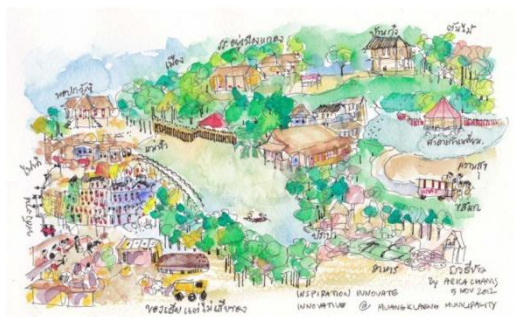
แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.2558-2593	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
<p>1) จัดทำแผนปฏิบัติการระดับประเทศ และ แผนปฏิบัติการระดับท้องถิ่นในการ ปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ</p> <p>2) จัดทำแผนปฏิบัติการระดับท้องถิ่นใน การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับ เมืองหลัก</p>	<p>(1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ร.บ.กระจายอำนาจ 2542)</p>

# การปรับปรุงพฤติกรรมของประชาชน

- การเสริมสร้างความรู้ ความตระหนัก
- การบังคับใช้กฎหมาย
- การใช้กลไกทางเศรษฐศาสตร์

# ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระดับท้องถิ่น

การรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



ยุทธศาสตร์รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับ  
เทศบาลตำบลเมืองแก

- การปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
- การสร้างขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ฉบับร่าง ณ วันที่ 14 สิงหาคม 2556



Federal Ministry for the  
Environment, Nature Conservation  
and Nuclear Safety

giz

ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ

รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเทศบาลเมืองน่าน



- การปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
- การสร้างขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



Federal Ministry for the  
Environment, Nature Conservation  
and Nuclear Safety

giz

## จุดเด่นของแผน ฯ ทต.แก่ง และทม.น่าน

- มีมิติด้านการจัดการภัยพิบัติและลดผลกระทบจากภัยพิบัติ (ทั้งน้ำท่วมและภัยแล้ง)
- มีการวางแผนใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เข้ามาในการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (เศรษฐกิจสีเขียว)
- เชื่อมโยงทั้งเรื่องเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การบริหาร เข้าสู่การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- มีการร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาพลังงาน และพื้นที่

## จุดเด่นของแผน ฯ ทต.แก่ง และทม.น่าน

- ไม่ปฏิเสธอุตสาหกรรม แต่มุ่งเน้นการจัดโซนที่ชัดเจน
- มียุทธศาสตร์ด้านการวิจัยที่ใช้ข้อมูลให้เป็นประโยชน์กับการพัฒนา
- มียุทธศาสตร์ที่กำหนดถึงการทำงานในระดับจังหวัด การประสานงานใน  
แนวตั้ง แนวนราบ การสื่อสารระหว่างหน่วยงานภาครัฐ
- สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนแม่บท ฯ 58 – 93

# ข้อสังเกต

1. วิสัยทัศน์ของผู้บริหาร
2. บุคลากรเปิดใจ เรียนรู้ความสำคัญ และขั้นตอนการทำงานใหม่
3. ขาดการเชื่อมโยงภารกิจระหว่างส่วนงานภายในเทศบาล
4. เชื่อมโยงภารกิจเดิมไปสู่ การรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
5. เชื่อมโยงปัญหาการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ไปสู่ประเด็นปัญหาอื่น ๆ (สาธารณสุข เศรษฐกิจ ผังเมือง ขยะ น้ำเสีย ความสะอาด การประหยัสดงงบประมาณ )



Thank  
You

